



17 דצמבר 2015

המועצה האזורית חבל-יבנה

ד.נ אבטח מיקוד 79860 טלפון. 08-8622111, פקס. 08-8524343
מ.א. חבל יבנה: hevel-yavne@hevel-yavne.org.il

בס"ד

פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה

מיום ג' טבת (15.12.15)

457

משתתפים מ. ליבר, א. תשבגי, י. סעדה, מ. פרץ, מ. חיות, ע. ארז, א. שהם, ד. להמן, י. מקונן

נעדרו: א. גלם

נוכחים: ד. לוז - מזכיר גזבר.
ל. מימון - מבקרת.
אלון מררי-רו"ח.
אלה שרעבי.

סדר יום:

- א. אישור פרוטוקול 456.
- ב. אישור דו"ח 9 חודשים.
- ג. עדכון תקציב 2015.
- ד. אישור תקציב 2016.
- ה. עדכון תבריים.
- ו. עדכון מכרז 240.
- ז. דו"ח המבקרת ופרוטוקול ועדת בקורת.
- ח. חלף היטלי השבחה.

סעיף א' - אישור פרוטוקול 456

דורון סוקר את פרוטוקול 456 בפני חברי המליאה.
החלטה: המליאה מאשרת את פרוטוקול 456.

סעיף ב' - אישור דוח 1-9/2015

אלון סוקר בפני המליאה את הדוח הרבעוני לתקופה 1-9/2015 משתקף מהדו"ח הרבעוני שהמועצה סיימה את התקופה באיזון כספי בתקציב הרגיל. ניתנה גם סקירה לגבי דוח גביית הארנונה ודו"ח תבריים.
דוד: מה הסכום שנתר בקרן לעבודות פיתוח?
אלון: נכון לתאריך 30.9.15 נותרו 18.4 מלש"ח כאשר ההרכב ברובו הוא מהיטל השבחה. בנוסף ישנם תבריים בסכום של 10 מלש"ח. המממן העיקרי של התבריים הוא קרן לעבודות פיתוח.
המליאה מאשרת את הדו"ח הרבעוני לתקופה 1-9/2015.

סעיף ג': עדכון תקציב 2015

אלון: סוקר בפני חברי המליאה את השינויים בצד המקורות והשינויים בצד ההוצאות. בצד המקורות עיקר התוספת הינה הכנסות נוספות ממשרד החינוך וכן העברה לטובת פרעון מוקדם להלוואות שבוצע במהלך השנה. סכומים אלו מופיעים גם בצד השימושים בחינוך ובהחזר מלוות.
החלטה: המליאה מאשרת את עדכון תקציב 2015 התקציב העדכני מסתכם לסך של 51,998 אלש"ח.
רצ"ב עדכון תקציב 2015.

סעיף ד': אישור תקציב 2016

אלון סוקר בפני המליאה את הצעת תקציב 2016. תקציב 2016 נבנה על בסיס הביצוע בשנת 2015 ובנוסף שינויים עליהם הוחלט במועצה כמו העברת מורי התיכון למועצה והעברת סייעות בגנים מהמתנ"ס למועצה. בשנת 2016 מגמת הקטנת המענק הכללי למצער נמשכת. מענק 2016 יסתכם בכ 640 אלש"ח בלבד וגם סכום זה עתיד להיות מקוצץ בשל שינוי בנוסחת משרד הפנים ככל שהדבר נוגע לחישוב נורמטיבי של הארנונה הנפתית. התקציב מאוזן בעזרת העברה מהקרן לעבודות פיתוח אולם בסכום נמוך יותר מההעברה בשנת 2015. ככל שתדע המועצה להגדיל את בסיס הכנסותיה מארנונה תוכל להשיג מקור חלופי לקיצוץ הדרמטי הקיים במענק האיזון.

התפתח דיון בנושא התקציב שהוצג:

אלישע: האם ניתן לאפיין את החיובים?

דורון: שכרנו שירותי עו"ד חיצוני שיטפל בחיובים באופן פרטני במישור המשפטי.

יקי: אם יש ישוב בו יש הרבה חיובים מדוע המועצה לא גובה אותו?

דורון: יש מערכת אכיפה מנהלית ומערכת אכיפה משפטית. כרגע, אנו בהליך טיפול משפטי.

דוד: לעיתים הבעיה היא ביכולת האכיפה של הרשות.

יקי: מה שמפריע זה שלעיתים אלו שלא משלמים לא בהכרח בעלי קושי כלכלי.

משה ל: אדם שיש לו הנחה ואינו משלם בזמן, לפי החוק ההנחה תבוטל בסוף השנה. במקרה כזה סכום החיוב שלו עולה. אנו פועלים בכל האמצעים שיש לנו לאכוף את הגבייה.

יקי: מהי קרקע תפוסה?

דורון: קרקע שאין עליה מבנה פיסי, כמו במקרה של תע"ש.

אלון: היום ניתן להגיש למשרד הפנים בקשה חריגה להעלאת תעריף הארנונה לנכס מסוים.

משה ל: בימים אלה המועצה יוצאת המועצה לסקר מדידות דבר שיכול להגדיל את הכנסות הרשות. כמו כן, משרד הפנים מחייב את הרשויות לצאת לסקר מדידות כל 5 שנים.

דוד: חשוב להיכנס לתוך הבתים במהלך המדידות.

משה ל: זוהי לא שיטת המדידה הנהוגה ברשות, כל מדידה תתבצע בתיאום וברגישות הנדרשת. לכל תושב תהיה הזכות לערער על השומה שתישלח אליו. אם יהיה צורך להיכנס לבתים אז זה מה שיהיה. בזמן הקרוב ניפגש עם הועדים לקראת הנעת התהליך.

משה פ: בדו"ח הכספי של שנת 2015 מצוין שההכנסה מארנונה נמוכה מהתחזית שהוצגה לשנת 2015 ?

אלון: הדבר נכון, אך יש לקחת בחשבון את הגבייה של פיגורים שמשנה מספרי ההכנסה מגביית הארנונה.

יקי: האם הפעלת הנה"ח תשתנה בשנת 2016?

דורון: המכרז בנושא לקראת פרסום.

משה פ: ביה"ס "עמחי" שנחשב לביה"ס של המועצה, עבר לניהול עצמי והתיכון שהוא עמותה עבר לניהול בתוך המועצה, מדוע?

דורון: משרד החינוך פנה לתיכון וביקש ממנו להחליט אם להיטמע במועצה או להיות עמותה עצמאית ללא קשר למועצה. סוכם כי אם יוצרו הפרשים במעבר או בשוטף, עמותת בית שלמה וקבוצת יבנה אחראים להשלימו.

עמי: התיכון שהופך להיות חלק מהמועצה, האם המועצה תצטרך לפקח עליו?

משה ל: עקרונית כן, אך מהותית הכל נשאר כבעבר. אין לכך השלכה תקציבית על הרשות.

אלון: בנושא החינוך - עד שנת 2016 המתנ"ס העסיק את הסייעות והמועצה תמכה בו תקציבית. משנת 2016 הסייעות עוברות להיות עובדות מועצה והתקציב למתנ"ס יקטן בהתאמה.

משה ל: מרגע שהחינוך הופרד מהמתנ"ס כל מערכת החינוך הוטמעה במועצה.

יקי: האם המעונות גם עברו למועצה?

משה ל: המעונות נשארו תחת המתנ"ס.

יקי: נראה כי ההשקעה בחינוך במועצה שלנו היא פי 2 מהמקובל ברשויות.

דוד: האם ניתן לטעון כי ברשות בה האוכלוסייה ברובה אינה דתית, הוצאות החינוך שלה נמוכות יותר, בהתחשב בהסעות למגוון בתי הספר הממ"ד שנשלחים אליהם התלמידים?

אלון: לא בהכרח, אך אין ספק כי המועצה מוציאה הון על הסעות למוסדות חינוך.

דורון: חלק מבעיות התקציב נובע מהסעות רבות שאנו מממנים באופן עצמאי וללא סיוע משרה"ח. מדובר על 1.6 מלש"ח, הסעות לבתי"ס אחרים.

אלון: כדי לאזן את תקציב 2015, משכנו כ- 1.6 מלש"ח מקע"פ כדי לכסות על הפער שנוצר מהתכלות מענק האיזון.

משה ל: לאור הקיצוץ, כולם ירגישו אותו ברמה רוחבית.

איתי: האם גובים את המקסימום באגרת השירותים בביה"ס?

דורון: אנו פועלים לפי נהלים של חוזר מנכ"ל.

איתי: מה לגבי העסקת הסייעות? אולי ניתן לבקש השתתפות הורים בנושא?
דורון: השנה הורדנו תקן של סייעת אחת.
איתי: התפתחות המועצה לאורך השנים מעלה את הרמה הסוציאקונומית של הרשות ובמקביל זה פוגע תקציבית ברשות.
משה ל: יש הגיון בדברים אלה והנושא יידון בעתיד.
יקי: חשוב להמשיך ולהשקיע בחינוך, אך יש לבדוק את הנושא שהעלה איתי.
דוד: יש לציין, כי בשנתיים האחרונות המועצה פועלת במגוון תחומים לאחר תקופה ארוכה שלא נעשה בנושאים אלו מאומה.
יקי: האם המדידות החדשות יוכלו להועיל?
משה ל: יש לנו מספר נושאים שאנו מטפלים בהם במקביל, ע"מ להגדיל את ההכנסות וזה אחד מהם.
משה פ: מה עם 60 הדונם של בית גמליאל?
משה ל: השטח עבר ליבנה, אך בעתיד אנו נוכל לקבל חלף היטלי השבחה בגינו.
יקי: האם לא ניתן להרחיב את שטחי אזה"ת?
משה ל: יש לנו אזורים מסומנים שאנו מטפלים בהם.
דורון: אין כרגע תב"ע נוספת.
יקי: האם זה נכון כי אחוז הגבייה מארנונה הוא 100%?
אלון: בבדיקה לאורך שנים, המועצה קרובה לגבייה של 100%.
דורון: אנו עושים מאמצים לצמצם את הפער התקציבי, זה לא ענין פשוט. ההסעות הן רבות ואם לא נוכל לקבל סיוע ממשלה"ח אז הבעיה תגדל לאורך זמן.
דוד: מהו אחוז ההשתתפות של משרד הרווחה בהוצאות השכר?
דורון: 75% מעלות ההתקנים המאושרים על פי תעריפי משרד הפנים
מישאל: ממה נובעת העלייה של 10% ברווחה?
אלון: התקציב של משרד הרווחה מגיע בהמשך השנה, לאחר שהמועצה מוציאה את הוצאותיה בתחום.
החלטה: המליאה מאשרת את תקציב 2016 המסתכם לסך של 48,567 אלש"ח. בנוסף מאושר תקן כח האדם לשנת 2016 ומסגרת לקרן לעבודות פיתוח.
רצ"ב תקציב 2016.

סעיף ה' - עדכון תברי"ם

דורון: תבר 662 - יוגדל ב- 100 אלש"ח לטובת עבודות פיתוח בבן זכאי, יועבר מקרן עבודות פיתוח.
תבר 677 - שיפוץ אולם הספורט בניר גלים. יבוצע עם 50% השתתפות הטוטו ולא כפי שחשבנו בעבר (40%) ואנו מעדכנים בהתאם את הת.ב.ר, להוסיף לתב"ר 236,307 ₪ מקור כספי הטוטו ולהפחית 113,693 ₪ ולהחזיר לק.ע.פ.
פתיחת ת.ב.ר. 690 - נפתח תב"ר לבניית תחנות הסעה תחבורה ציבורית על סך 390 אלף ₪.
מקורות המימון: 351 אלף ₪ תקציב ממשרד התחבורה של ו-39 אלף ₪ מק.ע.פ של המועצה.
מדובר על תחנות הסעה של חברת אפיקים שתיכנס אל תוך הישובים. קו כזה התחיל לפעול, בנתיים, רק בבן זכאי.
החלטה: המליאה מאשרת את עדכון התברי"ם.

סעיף ו' - עדכון מכרז 240

דורון: כפי שדובר במליאה הקודמת, מכרז הכבישים בבני דרום היה שגוי מתחילתו והוחלט לצאת למכרז חדש.
איתי: האם זה עדיף מאשר לבצע התייעצות?
דורון: לאור הנתונים ולאחר התייעצות נוספת עם היועמ"ש, הכי נכון זה לצאת למכרז חדש.
החלטה: המליאה מאשרת את היציאה למכרז חדש.

סעיף ז' - דו"ח המבקרת ופרוטוקול ועדת הביקורת מה הנושא

לאה: סוקרת את ממצאי הדו"ח בפני חברי המליאה.
הביקורת בדקה את הנושא בעקבות תלונות ושאלות שהגיעו מתושבים ומהוועדים המקומיים.
הדוח מורכב משלושה חלקים:
- העסקה: רב קיבוץ יבנה, הסדרת עובדים שהתקבלו לפני 2002, רב ניר גלים- עבודה נוספת
- הוצאות הקשורות למגורי הרבנים: שכר דירה והוצאות נלוות למגורים
- יחסי גומלין בין המועצה הדתית לבין הוועד המקומי בקשר: לרבנים ולשירותי דת

איתי: יו"ר ועדת הביקורת. ההתנהלות הזו קיימת בכל הארץ ולכן ועדת הביקורת הייתה מופתעת לאור הביקורת שהוצגה. המצב קיים שנים רבות, עוד מהתקופה בה ישובים רבים פתרו את הרבנים בהרבה פרמטרים על מנת להצליח ולקלוט לתוכם אנשים טובים.

משה פ: בבית גמליאל, יש מחלוקת בנושא שכר הדירה של הרב בין האגודה החקלאית לועד המקומי.

איתי: חלק מהמלצות ועדת הביקורת זה שאין לגבות ארנונה ומיסי ישוב רטרואקטיבית מהרבנים.

משה ל: קיבלנו חוות דעת התומכת בהמלצה זו מיועמ"ש המועצה.

דוד: חבר ועדת ביקורת- מסקנה נוספת, הועד אינו יכול לגבות כספים מהתושבים עבור שכר דירה של הרב.

משה ל: לועד אסור להעסיק את הרבנים, הם עובדי המועצה הדתית.

דורון: החל משנת 2016, על כל הרבנים לשלם ארנונה. אנו נודיע לועד המקומי שאסור לו לשלם דבר עבור הוצאות הרב.

יששכר: חבר ועדת ביקורת- הרב מקבל בביתו קהל.

דורון: ניתן לפטור אותו מתשלום ארנונה, על חדר קבלת הקהל.


החלטה: המליאה מאשרת את דו"ח המבקרת ופרוטוקול ועדת הביקורת.

סעיף ח' - חלף היטלי השבחה

התקבלו כספים מרשות מקרקעי ישראל 9-10/15 כחלף היטל השבחה, על הנהוג במועצה (בינתיים) 90% מועבר לזכות (או חובה) עבודות פיתוח בישובים בגינם התקבל ונגרע הכסף.

ירשם	90% מועצה	10% שורקות	סה"כ	חלף 10/15	חלף 9/15	הישוב
640	95₪	10₪	105		105	בני דרום
643	10,931₪	1,215₪	12,146₪	11,278	868	ניר גלים
646	378₪	42₪	420		420	בית גמליאל
644	189	21	210		210	ק. יבנה
662	1,511₪	168₪	1,679₪		1,679	בן זכאי
642	1,739₪	193₪	1,932	966	966	כרם יבנה
ק.ע.פ	11,445₪	1,272₪	12,717₪	6,170	6,547	מ. אזורית

רשמה: אלה שרעבי.

אני מאשר,

 משה ליבר
 ראש המועצה