



19 נובמבר 2015

## המועצה האזורית חבל-יבנה

ד.ג אבטח מיקוד 79860 טלפון. 08-8622111, פקס. 08-8524343  
מ.א. חבל יבנה: hevel-yavne@hevel-yavne.org.il

בס"ד

### פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה

מיום ה' כסלו

456

**משתתפים** מ. ליבר, א. תשבי, י. סעדה, מ. פרץ, מ. חיות, ע. ארוז, א. שהם, ד. להמן

**נעדרו:** א. תשבי (הודיע), ע. ארוז (הודיע)

**נוכחים:** ד. לוז - מזכיר גזבר.

ל. מימון - מבקרת.

עו"ד שפיר- יועץ משפטי.

עו"ד ליאת מרקוביץ- יועצת משפטית.

גיא מגדיש- תושב.

אלה שרעבי.

**סדר יום:**

א. דיווחים.

ב. אישור פרוטוקול 455.

ג. אישור מליאה לקיים מו"מ עם קבלנים לגבי מכרז 240.

ד. הודעה על החלת חיקוקי הסביבה (מצ"ב הסבר).

ה. פתיחת תב"ר 688 -הקמת מדרכה בין בני דרום לנוה הרצוג.

ו. פתיחת תב"ר 689 -תכנון כיכר בגבעת ושינגטון.

ז. שונות.

### **סעיף א' - דיווחים**

**משה.ל:**

- **פרויקט בי"ס למוסיקה:** שיתוף פעולה חדש בין המועצה לבין בית ספר עמיחי והחוג למוסיקה במכללת גבעת ושינגטון. התלמידים ילמדו לנגן על כלי מוסיקה שונים שאותם תרכוש המועצה, כחלק מתכנית הלימודים. הכלים יהיו כלי תזמורת
  - **תקציב 2016:** בימים אלה המועצה נערכת להכנת התקציב לשנת 2016. תקציב זה נבחן ונבדק היטב. יש צורך לבצע בו קיצוץ.
- דורון:** החלת חוקי חנייה- הסעיף הוסר מסדר היום היות ואנו עדיין בשלב מוקדם.
- משה:** המועצה מעוניינת להפעיל את חוק העזר תיעול וסלילה בכדי שבאמצעותו יהיה ניתן לשפר את תשתיות הישובים. החוק נמצא בשלב של בנית המודל הכלכלי

## **סעיף ב' - אישור פרוטוקול 455**

דורון סוקר את פרוטוקול 455 בפני חברי המליאה.

**יששכר:** מבקש לברר אם הוסדר נושא שכרה של מנהלת המועדון לקשיש בניר גלים?

משה ל: נושא שכרה של מנהלת המועדון לקשיש בניר גלים ממתין לאישור השתתפות משרד הרווחה. לנו אין קשר לעניין. יש לשים לב לא להתבלבל בין תפקיד זה לתפקיד החדש יו"ר העמותה למען החבר הותיק שנעשה בהתנדבות.

**החלטה:** המליאה מאשרת את פרוטוקול 455.

## **סעיף ג': אישור מליאה לקיים מו"מ עם קבלנים לגבי מכרז 240.**

**דורון: מכרז 240 -** כבישים בני דרום. מכרז זה נפתח ע"י ועדת המכרזים בתאריך 12.11.15. בפתיחה התברר כי כל הצעות הקבלנים היו נמוכות מהאומדן שנקבע ב- יותר מ-15% המותרים.

לאחר התייעצות עם עו"ד שפיר, המכרז נפסל לאור המצב כי אין הצעה זוכה (כולן נפסלו כי ההצעות של כל המציעים היו נמוכות מ- 15% מהאומדן. היינו האומדן היה גבוה ביותר מ- 15% מכל אחת מההצעות שהוצעו)

**עו"ד שפיר:** במקרה של פסילת מכרז ישנן 2 אפשרויות שעומדות בפני הרשות: הראשונה היא לגשת למכרז חדש והשנייה היא לבקש את אישור המליאה לבצע משא ומתן עם הקבלנים שהתמודדו. יש לקחת בחשבון כי אם מחליטים להתנהל לפי האפשרות הראשונה, פרסום מכרז חדש, סביר להניח כי פרסום שכזה לא יתן תועלת למועצה היות וערכי ההצעות כבר ידועים. לפיכך, התועלת הגלומה במכרז שהינה תחרות שיוויונית נפגמת מאוד. **יקי:** האם משא ומתן שכזה מתבצע עם כל הקבלנים או רק עם מס' מצומצם של קבלנים?  
**עו"ד שפיר:** המלצתי היא לתת לכולם הזדמנות, למרות שזו אינה חובה. במצב שכזה, למועצה יש יכולת גמישות הפועל לטובתה. מומלץ להצטייד בהערכה חיצונית, מעין אומדן חיצוני, שיהווה קו מנחה בהתייעצויות מול הקבלנים.

**דוד:** האם יתכן כי לא בהכרח שהאומדן שגוי במקרה זה?

**דורון:** במקרה כזה שבו כל ההצעות נמוכות משמעותית מהאומדן אזי הסביר הוא שהאומדן שגוי ולא מנתח את המציאות נכון.

**משה ל:** ישנה אופציה לרשות לנהל משא ומתן והוא יעשה בהגינות.

**דוד:** האם חובה לבחור בהצעה הנמוכה?

**עו"ד שפיר:** יש לבדוק את ההצעות עפ"י אמת המידה של המערכת ולעיתים הצעה שהיא לא הזולה ביותר, תיבחר מעמידה בקריטריונים נוספים.

**משה:** דורון לוז, נציג ועד מקומי בני דרום ונציג מחלקת ההנדסה ברשות ינהלו את המשא ומתן מול הקבלנים.

**החלטה:** המליאה מאשרת את הצוות הנבחר ואת ניהול מו"מ מול הקבלנים.

## **סעיף ד' - הודעה על החלת חיקוקי הסביבה**

**עו"ד שפיר:** מכוח הדין מוסמכת המועצה לטפל בשורה ארוכה של נושאים של סדר ציבורי ואיכה"ס ובכלל זאת: סילוק מפגעים, רעש, אחזקת בעלי חיים, ניקיון המרחב הציבורי, הסרת מטרדים שונים וכיוצ"ב. על מנת להוציא סמכויותיה אלו מהכוח אל הפועל רשאית רשות מקומית לפעול בשני מסלולים מקבילים: האחד באמצעות חוקי עזר וצו עבירות קנס. דברי חקיקה ומותקנים ברמה המקומית, מחייבים אישור משרדי משלה וועדות שונות. בימים אלו עוסקת המועצה באמצעות משרדנו בהתקנתם של דברי חקיקה אלו. האופציה השנייה הנה באמצעות אימוץ של חקיקה ארצית בתחומים הנ"ל, וזאת על פי החלטת המועצה.

המסלולים הנ"ל אינם חופפים לחלוטין שכן תחום הנושאים המוסדרים בחקיקת העזר הינו רחב יותר מזו המוסדר בחקיקה הארצית, ברם עדיין יש בחקיקה הארצית די סוגיות ונושאים המאפשרים למועצה לקיים סדר ציבורי ולאוכפם. יתרונו של המסלול השני למועצה הינו בראש ובראשונה בזריזותו שכן כדי ליישמו כל שנדרשת המועצה הינו לקבל החלטה במליאה על מסלול זה, ולהכשיר פקחים למטרה זו וזאת בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), תשס"ח-2008. יש לציין כי רצוי

תמיד שהמועצה תחזיק בידה את שתי האופציות ובהתאם לכך היא תתקין ותחזיק בידה חוקי עזר בכל התחומים הרלוונטיים וזאת הגם שהיא פועלת בנקודת זמן כזו או אחרת במסלול השני.

**דוד:** האם ניתן להפעיל את החוקים האלה מיידית?

**עו"ד שפיר:** המלצתי היא כי צריכה להיות תקופת מעבר כאשר מדובר במועצה שהופכת מפסיבית לאקטיבית.

**משה פ:** הדברים הללו הועלו בפני המליאה כבר לפני למעלה מחצי שנה. הוצע על ידך כי יש לפעול לכתיבת חוקי עזר עדכניים בנושאים אלה. אם כן, מה ההבדל? מדוע כבר אז לא הועלתה בפנינו הצעה זו שמועלת היום?

**עו"ד שפיר:** אנו פועלים בעקבות תפיסתו של ראש המועצה. לעיתים הדברים מתנהלים תוך כדי תנועה בהתאם להתפתחויות החלות ברשות. חוקי העזר הם כלי הכרחי ואימוץ חקיקה ארצית הוא כלי מהיר. בפניות הרשות אלינו מהתקופה אחרונה, הצענו את הכלי הזה שהוא מהיר יותר ויכול לענות על צרכי הרשות העכשוויים.

דורון: מהלך זה אינו בא במקום המהלך של כתיבת חוקי העזר, אלא במקביל.

**עו"ד שפיר:** נושא האכיפה במועצה אזורית הוא נושא רגיש ואני מציג בפני המועצה את האפשרויות המתאימות לה.

משה ל: יש לשים לב שמדובר על חקיקה בנושא סביבה בלבד.

**החלטה: המליאה מאשרת את החלת חיקוקי הסביבה.**

#### **סעיף ה' - פתיחת ת.ב.ר 688**

**דורון:** מדרכה שבין בני דרום לנוה הרצוג- התקבל תקציב ממשרד התחבורה עבור הקמת המדרכה. מדובר על 250,000 ₪ שלהערכתנו יספיקו לפרוייקט. ירשם בת.ב.ר 688


**החלטה: המליאה מאשרת פתיחת ת.ב.ר 688.**

#### **סעיף ו' - פתיחת ת.ב.ר 689**

**דורון:** תכנון כיכר ג. ושינגטון- התקבל תקציב ממשרד התחבורה עבור תכנון כיכר בג. ושינגטון. מדובר על 40,000 ש"ח. ירשם בת.ב.ר 689.

**החלטה: המליאה מאשרת פתיחת ת.ב.ר 689.**

רשמה: אלה שרעבי.

אני מאשר,  
  
משה ליבר  
ראש המועצה