

מדיניות רוכלות במועצה אזורית חבל יבנה ברקע של פרויקט נעים בחבל יבנה



1. רקע :

המועצה האזורית חבל יבנה מקדמת פרויקט רשת שבילים-טיילות-קישוריות-נקודות עניין הנקרא "נעים בחבל יבנה", הפרויקט נפרש על שטחים פתוחים ושטחי יישובי חבל יבנה.

הרעיון המרכזי שהפרויקט מייצג הוא :

- קישוריות בין יישובי חבל יבנה ועידוד תנועה נטולת פליטות בין היישובים ותחנות היסע ציבוריות
- מערכת שבילי אופניים וטיילות
- פיתוח נקודות עניין וחניונים לרבות אלמנטים של הנצחה
- פיתוח מנועי צמיחה ועידוד סביבה קולנירית חווייתית באמצעות פודטראקים ורוכלות.

הפרויקט יתכתב עם ערכי חבל יבנה תוך כיבוד ושמירת מסורת המאפיינת את חבל יבנה.

הפרויקט יקבל תמיכה וסיוע של כל המחלקות ובעלי התפקידים הרלוונטיים במועצה להצלחת הפרויקט.

מסמך זה הינו נדבך חשוב שיאפשר קידום והאצת פרויקט "נעים בחבל יבנה"

2. רישוי עסקים - כללי :

המועצה האזורית חבל יבנה פועלת בהתאם לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968, תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות) תשס"א 2000, צו רישוי עסקים תשע"ג-2013, תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון) תשס"ט - 2009 וחוק עזר לחבל יבנה (רשיונות לרוכלים והפיקוח עליהם) התשמ"ח 1988.

3. מה קובע חוק רישוי עסקים ? (להלן - "החוק")

חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (החוק), קובע כי כל רשות מקומית תקבע, בהתייעצות עם מפקד המחוז, רוכלות באזורים מסוימים, מס' רשיונות הרוכלות שיינתנו, סוגי רוכלות ועוד [סעיף 2 א (א) לחוק].

לאחר קביעת המדיניות, נדרשת הרשות המקומית לפרסם בציבור את מסמך המדיניות במטרה שכל אדם יוכל לקבל הזדמנות שווה וואו הרואה עצמו נפגע ממסמך זה יהיה רשאי להשיג עליה בכתב תוך שלושים יום.

הגדרות:

"רוכלות" - מוגדרת בחוק כעיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור שלא בתוך מבנה קבע [סעיף 2א' (ה) לחוק רישוי עסקים].

"רוכלות מזון" - תוגדר להלן כעיסוק מכירת מזון מהיר לציבור שלא בתוך מבנה קבע תוך עמידה בתקנות בריאות העם (התקנות הרלוונטיות)

"דוכן/עגלה" - דוכן רוכלות על גלגלים (גרור או רכב) המשמש לרוכלות מסוג מזון

"דוכן מכירה" - דוכן מכירה מתקפל המשמש לרוכלות מכל סוג שאינו מזון

4. שיקולי מדיניות:

מדיניות המועצה גובשה תוך הכרה בשתי זכויות יסוד חשובות וכן השאיפה לעידוד התיירות והטיילות בחבל יבנה והכל במסגרת הפרויקט "נעים בחבל יבנה":

- א. הזכות לחופש העיסוק.
- ב. הזכות לאיכות חיים.
- ג. עידוד התיירות וטיילות בחבל יבנה
- ד. פיתוח מנועי צמיחה
- ה. גיוון עסקי רוכלות
- ו. שמירה על השטחים הפתוחים והמרקם הכפרי

4.1 מצד אחד עומדת הזכות של כל תושב להתפרנס. זכות זו פועלת פעם אחת כלפי מבקש רישיון הרוכלות ופעם אחת כלפי בעלי עסקים אחרים שיש להם רישיון לעסק והרוכלים עלולים לפגוע בפרנסתם.

4.2 מצד שני עומדת הזכות לאיכות חיים - מניעת מטרדי רעש וריח, שמירה על שטחים ציבוריים, בריאות הציבור ועוד.

מדיניות המועצה מנסה לאזן בין שתי זכויות יסוד חשובות אלה.

תוך הבאת השיקולים הנוספים ומתן מענה להם

5. בחינת רישיון רוכלות תעשה על-פי הקריטריונים הבאים:

- מספר רישיונות העסק לרוכלות יקבע על פי שיקולי המועצה בהתייחס לסקר שיבוצע במסגרת גיבוש מסמך מדיניות זה רישיונות בו זמנית ברחבי המועצה ואף אלה בכפוף למדיניות זו, עקרונות חלוקת רישיונות יהיו כדלקמן:

1. זכות קודמת במתן רישיון עבור שיקום כלכלי לתושב ואו עדיפות לתושב חבל יבנה.
 2. מתן רישיון עסק לרוכלות יהיה על בסיס כל הקודם זוכה, המועצה תפעיל שיקול דעת רחב בכל הקשור לריכוזיות וביזור רישיונות העסק לפודטראקים.
 3. מתן רישיון עסק לרוכלות יינתן אך ורק לבעלי זכות במקרקעין ואו בעלי זכות שימוש כדין
 4. תינתן עדיפות לביזור הרישיונות שיוקצו למבקשים בחלוקה שוויונית בין הישובים ככל הניתן ובאופן רלוונטי למועד מתן \ הבקשה לרישיון.
- על אף האמור רשאי מנהל מחלקת רישוי עסקים לחרוג ממכסת הרישיונות שנקבעה בסעיף א', לצורך הענקת רישיונות עסק לרוכלות במסגרת אירועים חד פעמיים ואירועי תרבות.

על המבקש לצרף לבקשתו את המסמכים הבאים:

- בקשה לרישוי עסקים ע"ג הנוסח המצ"ב הכולל טופס פרטים, הכולל: ת"ז, רישיון וביטוח רכב בתוקף (ככל שמדובר ברוכלות מתוך כלי רכב) וכן את כלל המסמכים והתוכניות בהתאם לחוק ולתקנות - נספח א'.
- ככל והבקשה למיקום עסק רוכלות מזון בתוך תחום נחלה/נכס למגורים יידרש אישור שכנים גובלים.
- אישור ועד מקומי למיקום הרוכלות ככל שהוא בשטח ציבורי (ולא לעניין זהות הרוכל) - נספח א'1.
- מסמכים המעידים על זכויות / בעלות במקרקעין עליהם מבקש לבצע פעילות של רוכלות וככל שמדובר בהצבת דוכן על שטח פרטי/ שטח ציבורי בתחום היישוב - אישור מבעל הקרקע בשטחו יוצב דוכן המכירה / הפודטראק .
- אישור יועץ תנועה שאין בהעמדת דוכן המכירה / הפודטראק במקום כדי להפריע ואו לסכן את התנועה.
- תצהיר לפיו בעל העסק עומד בכל הדרישות הקבועות בדין לרבות העמדת הפודטראק במיקום המותר על-פי דיני התכנון והבניה, קבלת רישיון עסק, עמידה בתנאי חוק העזר לחבל יבנה (רוכלות) התשמ"ח - 1988 וקבלת אישור מבעל הקרקע - נספח ב'.
- התחייבות של בעל הרוכלות להתפנות מהקרקע במידה ויידרש לעשות כן ע"י המועצה - נספח ג'.

- כתב ערבות בסך 10,000 ש"ח לקיום תנאי הרישיון - **נספח ד'**.

6. ימי ושעות פעילות הרוכלות –

רוכלות באזורי מגורים ובתוך היישובים תוגבל לשעות 08:00-22:00 שישי וערבי חג 08:00-14:00. לא תותר פעילות רוכלות בשבת בתוך היישובים. המועצה תהא רשאית להתיר קיומה של רוכלות גם מעבר לשעות אלה באישור הועד המקומי בו פועל דוכן הרוכלות.

מנהל מחלקת רישוי עסקים יהיה רשאי להתיר חריגה מהשעות האמורות במסגרת אירועים חד פעמיים.

פעילות רוכלות תותר בהתאם לנהלים אלו ולחוק העזר לחבל יבנה (רישיונות לרוכלים והפיקוח עליהם) התשמ"ח 1988.

6.1 הפעלת רוכלות -

לא יימכרו משקאות משכרים וטבק ומוצריהם.

ככל שמדובר ברוכלות למכירת מזון, המזון יימכר ארוז דהיינו, ללא בישולו בדוכן/עגלה (ללא פעילות יצרנית). ובהתאם למפרט אחיד 6.9 א'.

6.2 תחמת האזור לרוכלות –

לא יינתן אישור להקמת דוכן/עגלה בתחום של 50 מטר ממוסד חינוכי (גן, בית ספר, גינה או גן ציבורי או תרבותי).

לא יינתן אישור להעמדת דוכן/עגלה בתחום מרכז מסחרי בטווח של 150 מטר מעסק קבוע המוכר מוצרים דומים למוצרי הרוכל. להוציא תחנות נוחות בתחנות דלק.

הרוכל לא יהיה רשאי להפעיל מערכת כריזה או הגברה במהלך עיסוקו. מנהל רישוי עסקים רשאי לתת אישור הפעלת מערכת הגברה בהתאם למיקום ועל פי שיקול דעתו הבלעדי.

לא תותר הצבת עסק רוכלות בכבישים ראשיים ובצמתים או קרבתם למניעת שיבוש התנועה וסיכון הנוסעים.

רוכלות דורשת הסכמת בעלי הזכויות בקרקע לפעילות וכן לשעות הפעילות.

אין להעמיד דוכן/עגלה ברחוב, במקום ציבורי באופן המהווה מטרד או מכשול לרבים או לפרט או באופן הפוגע במעבר תקין של הולכי רגל.

אין להעמיד דוכן/עגלה ברחוב או מקום ציבורי, שלא בשעת העיסוק ברוכלות (בסוף כל יום יש לפנות את הדוכן/עגלה).

ככל שהרוכלות הינה מתוך רכב (פודטראק) על הרכב להיות ממונע נייד, שאינו מחובר חיבור של קבע בכל צורה שהיא לאדמה או לתשתיות משך כל זמן פעילותו.

חל איסור להציב ציוד נלווה קבוע, או לשנות את פני השטח במיקום / בסמוך לדוכן המכירה בשעות הפעילות.

בסיום כל יום על הרוכל לפנות את דוכן המכירה ולהחזיר את הקרקע למצב שהייתה בתחילת הפעילות לרבות פינוי כל הציוד הנלווה, הזבל והאשפה מסביבת המקום.

רוכלות באזור מגורים תותר במרחק סביר מבתי השכנים 50 מטר לפחות ובכפוף לכך שימצא מקום לחניה ומבלי להפריע לתחבורה או לסכן את הציבור ותוך התחייבות שלא להוות מטרד רעש ועוד לשכנים ולציבור. הצבת הדוכן תהיה רחוק מגבול השכן, במרחק סביר למניעת פגיעה באיכות חיי השכנים.

6.3 תהליך קבלת רישיון עסק :

על מבקש הרישיון לצרף לבקשתו את כל המסמכים המצוינים בסעיף 4 לעיל ובפרט את התצהיר המצורף לנוהל זה. בקשה לרישיון לא תדון אלא לאחר הגשת כל המסמכים כדבעי.

הגשת הבקשה אינה מחייבת היעדרות, והמבקש יידרש לצרף כל אישור, היתר, מסמך או נתון נוסף שיהיו דרושים למנהל רישוי עסקים לצורך בחינת הבקשה.

הרשות רשאית להוסיף תנאים או לגרוע תנאים רלוונטיים מכל סוג שהוא, וזאת הן באופן כללי, הן באשר לאזור מסוים או לתחום רוכלות מסוים, והן באופן פרטני, במסגרת דיון בבקשה ספציפית לרישוי שתונח להחלטתה.

6.4 הוראות נוספות :

- על הבקשה תחולנה כל הוראות הדין הרלוונטיות לרבות חוקי עזר הקיימים ברשות וכפי שישתנו ויהיו בתוקף מעת לעת.
- כל פעילות רוכלות המתקיימת ברשות המקומית גם טרם פרסום המדיניות הנ"ל תחויב בהגשת בקשה לרישיון עסק כאמור כתנאי להמשך פעילותן .
- מח' רישוי עסקים רשאית לדרוש ממבקש רישיון רוכלות, אישורים ומסמכים לבחינת הבקשה ובכלל זה - אישורי כבאות, אישורי משרד הבריאות לרוכלות מזון, אישור תברואן המועצה, אישור משטרת ישראל, אישור בעלי הקרקע והבהרות נוספות בהתאם לשקול דעתה .

בעל רישיון הרוכלות יעמוד בכל דרישות החוק לפריט רישוי 6.9 א' ע"פ מפרט אחיד שפורסם במשרד הפנים "מפרטים אחידים מאושרים". קישור למפרט אחיד: [לחץ כאן](#)
יש לפעול על פי תקנות רישוי עסקים- תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון תשס"ט 2009 ועל פי המפרט האחד לפריט 6.9 א' - רוכלות מזון.
-יש למלא את הטופס ולשלוח חזרה למייל

- ככל שיוחלט על מתן רישיון רוכלות, רישיון זה יהיה אישי ויוגבל בשלב הראשון לתקופה של 12 חודשים, ניתן יהיה להאריך את הרישיון לתקופה של 12 חודשים נוספים, בכפוף לכך שהמבקש עמד בתנאי הרישיון ובכל הדרישות המפורטות במדיניות זו. בתום תקופה של 9 חודשים כאמור ניתן יהיה להגיש בקשה לחידוש הרישוי, בכפוף לעמידה בתנאי ההיתר לתקופה של שנה. התצהיר והתחייבות מטעם המבקש יוארכו בהתאמה. (תיבדק האפשרות לפטור מתשלום רישוי בגין חידוש אחת לשנה)
- יודגש, כי אין כל חובה להאריך את הרישיון למבקש, אלא הדבר נתון לשיקול דעתה הבלעדית של הרשות.

- כל בקשה לחידוש רישיון רוכלות תבחן באופן פרטני ולפי שיקול דעתה של רשות הרישוי ובכפוף למדיניות זו .
- במקרה של הפרת תנאי רישיון או אי עמידה בדוח לתיקון לקויים בהתאם לתיקון 34 לחוק רישוי עסקים, מחלקת רישוי עסקים תהיה רשאית לבטל את רישיון עסק בהתאם לדין.
- יודגש כי , ככל שיינתן רישיון עסק לרוכל אין בכך אישור או היתר לפי חוק התכנון והבניה.

7. אחריות וסמכות:

א. מחלקת רישוי עסקים -

1. קליטת הבקשה (נספח א') והצטרפות לבקשה בהתאם לחוק רישוי עסקים וכן לסעיף 3 א-ב לפי תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון) תשס"ט 2009 ולמפורט במדיניות זו.
2. עדכון הגורמים ברשות לרבות הנדסה, פיקוח, שיטור עירוני ומשטרה.
3. מתן אישור לרוכלות, הגדרת תוקפו.
4. קביעת תנאים ברישיון.
5. הפנית המבקש לקבלת אישור הועד המקומי, ועד אגודה (או הנהלה יישובית).
6. בחינת קיומו של אישור מבעל הקרקע והמחזיק.
7. אישור שכנים על גבי המסמך המצורף כנספח א'.
8. חתימה של המבקש ע"ג התצהיר המצורף כנספח ב'.
9. חתימת המבקש על כתב התחייבות המצורף כנספח ג'.
10. צירוף ערבות בסך 10,000 ש"ח לקיום תנאי הרישיון המצורף כנספח ד'.

ב. פיקוח איכות סביבה ותברואה -

- פיקוח על פינוי פסולת הרוכלות בצורה נאותה ושמירה על הסדר הציבורי.
ביצוע סיורים במקום לשם הבטחת ושמירה על אזור נקי ופינוי מפגעים ומטרדים סביבתיים .

ג. פיקוח רישוי עסקים -

- פיקוח תברואתי ובטיחותי על רוכלות מזון, וטיפול במקרים של אי עמידה בתנאים או קבלת האישורים כנדרש ודוח תיקון ליקויים בהתאם לתיקון 34 לחוק.

ד. מחלקת גבייה -

1. גביית אגרת רישוי עסקים וארנונה.
2. גביית דוחות שחולקו עקב אי עמידה בדרישות ותנאים.

מדיניות זו תקבל תוקף בתום 30 ימים מיום פרסומה על-ידי המועצה



אבי פוקס

ראש המועצה אזורית חבל יבנה