



המועצה האזורית חבל-יבנה

ד.ג אבטח מיקוד 79860 טלפון. 08-8622111, פקס. 08-8524343
מ.א. חבל יבנה: hevel-yavne@hevel-yavne.org.il

דוח הביקורת הפנימית והממונה על תלונות הציבור

הוצאות בגין רב הישוב

תשרי תשע"ו
אוקטובר 2015



המועצה האזורית חבל-יבנה

ד.ג אבטח מיקוד 79860 טלפון. 08-8622111, פקס. 08-8524343
מ.א. חבל יבנה: hevel-yavne@hevel-yavne.org.il

בס"ד, כ"ט בתשרי תשע"ו
12 באוקטובר 2015

לכבוד:
מר משה ליבר- ראש המועצה
המועצה האזורית חבל-יבנה

א.נ.

הנדון: דוח הוצאות בגין רב הישוב

הנני מתכבדת להגיש לך את דוח הוצאות בגין רב הישוב שנערך בעקבות תלונות שהתקבלו מתושבים ומהוועדים המקומיים.

ממצאי הבדיקה מצביעים על אי בהירות בקשר למערכת היחסים שצריכה להתקיים בין הוועד המקומי לבין רב הישוב והמועצה הדתית האזורית חבל-יבנה שהינה המעסיקה של הרבנים.

הריני להדגיש, הדוח אינו מאפיין את כלל הפעולות של הוועדים המקומיים או המועצה הדתית האזורית חבל-יבנה אלא רק את אותם פעולות שנבדקו.

ברצוני להודות ליושבי ראש הוועדים המקומיים ועובדיהם ולמנהלת החשבונות של המועצה הדתית על שיתוף הפעולה.

בכבוד רב,

לאה מימון

מבקרת המועצה וממונה על תלונות הציבור

העתק לחברי הוועדה לענייני ביקורת:
איתי שוהם-יו"ר
דוד להמן
יששכר מקונן



המועצה האזורית חבל-יבנה

ד.ג אבטח מיקוד 79860 טלפון. 08-8622111, פקס. 08-8524343
מ.א. חבל יבנה: il.hevel-yavne@hevel-yavne.org

תוכן העניינים

<u>עמוד</u>	<u>הנושא</u>
1-2	הקדמה
3-10 3	הממצאים: א. מבוא
4	ב. הוצאות הקשורות למגורי הרבנים
5-7	1. הקדמה
7	2. שכר דירה
8-10	המלצות
10	3. הוצאות נלוות למגורים
	המלצות
11-12	ריכוז עיקר הממצאים והמלצות
	נספחים

מ.א. חבל יבנה
ד.ג אבטח
מיקוד 79860

הוצאות בגין רב הישוב

הקדמה

- א. בתחום שיפוט המועצה האזורית חבל-יבנה (להלן – המועצה) נמצאים הישובים הבאים:
בית גמליאל, בן זכאי, בני דרום, בית רבן, כרם ביבנה, נווה הרצוג (אינו מוניציפאלי) וקיבוץ יבנה.
- ב. במועצה מכהנים שישה רבנים.
אחד הרבנים הוא רב אזורי והיתר רבני ישוב.
הרבנים מכהנים בישובים השונים שבתחום שיפוט המועצה, להלן פירוט:
הרב האזורי מכהן גם כרב הישוב בית גמליאל.
רב ישוב מכהן בכל אחד מהישובים הבאים: בן זכאי, בני דרום, כרם ביבנה, ניר גלים וקיבוץ יבנה.
האוכלוסייה המתגוררת בישובים בתחום שיפוט המועצה מוגדרת כדתית.
- ג. בתחום שיפוט המועצה פועלת המועצה הדתית האזורית חבל-יבנה (להלן- מועצה-דתית) האחראית למתן שירותי דת.
- ד. המשרד לשירותי דת (להלן- משרד הדתות) מגדיר את מרבית העובדים במועצות אזוריות "משרתים בקודש". המושג "משרתים בקודש" הוא כינוי לרבנים ועובדים נוספים בתחום שירותי הדת המועסקים ברובם במועצה אזורית או במועצה הדתית¹.
משרד הדתות מתקצב את השכר המשולם ל"משרתים בקודש".
קיימות שתי צורות תקצוב של שכר וזאת בהתאם למועד התחלת העבודה, להלן פירוט:
1. לעובדים וותיקים, משרד הדתות מתקצב את מלוא עלות שכרם.
2. לעובדים חדשים, התקצוב נעשה על בסיס השכר הנורמטיבי.
משרד הדתות קובע את השכר הנורמטיבי. לגבי רב ששכרו מתקצב לפי השיטה הנורמטיבית, משרד הדתות קובע את עלות השכר של הרב לפי וותק ממוצע ונתונים ממוצעים לרבות נלוות ומעביר סכום זה למועצה הדתית.
משרד הדתות מעביר מידי חודש את השכר המגיע לכל אחד מהעובדים במועצה בהתאם לשיטת התקצוב.
- ה. דוח זה נערך בעקבות ממצאי הבדיקה בגין תלונות שהתקבלו בקשר להוצאות, בוועדים המקומיים, הקשורות למגורי הרבנים בישובים ניר גלים ובית גמליאל.
- ו. משרד הדתות מגדיר את הרבנים במועצה אזורית המתקצבים על ידו "רבני ההתיישבות" (להלן- רבנים).
הדוח מתייחס להוצאות הקשורות למגורי הרבנים בלבד.
- ז. על רבני ההתיישבות חלים הסכמים קיבוציים ותקנון שירות עובדי מדינה (להלן- התקשי"ר).

ח. הישובים, שבתחום שיפוט המועצה, מנוהלים על ידי הוועד המקומי והאגודה החקלאית או הקהילתית.

האגודות- החקלאית והקהילתית- הן אגודות שיתופיות המתנהלות בהתאם לתקנון האגודה ולהוראות פקודת האגודות השיתופיות. לפיכך, האגודה השיתופית הינה תאגיד שהוקם מתחום המשפט הפרטי ותפקידיו מוגדרים בחוזה שכינו, כלומר תזכיר ותקנון האגודה וסמכותו מתפרשת רק על החברים באגודה.

לעומתן מעמדו של הוועד המקומי מעוגן בפקודה². לפיכך, ועד מקומי הוא גוף מתחום המשפט הציבורי-שלטוני. דהיינו, גוף סטטוטורי, תפקידיו נקבעים בדין והוא משמש כרשות המוניציפאלית של הישוב ומכאן נובעת סמכותו על כלל התושבים.

ט. הדוח כולל את תגובת המבוקרים באותם מקרים ונושאים שהתקבלו.

מטרת הביקורת:

לבחון את חוקיות הוצאות הוועד המקומי הקשורות למגורי הרבנים.

מתודולוגיה:

- א. פקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש)
- ב. צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) תשי"ח-1958
- ג. הוראות חוק ותקנות החלות על מועצה דתית
- ד. חוזרי מנכ"ל משרד הדתות
- ה. תקנון שירות עובדי מדינה (תקשי"ר)
- ו. מסמכים ותשובות שהתקבלו מהוועדים המקומיים, עובדי המועצה ואחרים.

ממצאים:

- א. מבוא
- ב. הוצאות הקשורות למגורי הרבנים :
 - 1. הקדמה
 - 2. שכר דירה
 - 3. הוצאות נלוות למגורים

² פקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש)

הממצאים

להלן עיקר הממצאים:

א. מבוא

בתחום שיפוט המועצה מכהנים שישה רבנים, להלן פירוט נתונים כלליים לפי ישוב לחודש 2/2015:

שם הישוב	מועד תחילת עבודה (1)	וותק בשנים (1)	היקף משרה (1)
בית גמליאל- רב-אזורי	1/9/85	37.3 (2)	100%
בן זכאי - רב ישוב	1/9/85	30.3	100%
בני דרום - רב ישוב	1/8/99	25.4 (2)	100%
כרם ביבנה - רב ישוב	1/4/92	22.9	100%
ניר גלים - רב ישוב	1/9/89	29.9 (2)	100%
קיבוץ יבנה - רב ישוב (3)	---	---	---

- (1) לפי תלושי השכר שהתקבלו מהמועצה הדתית
- (2) מהשוואת וותק בשנים בין הנתונים בתלוש השכר שהתקבל ממשרד הדתות לבין הנתונים בתלוש השכר המופק במועצה הדתית נמצאו, במקרים הנ"ל, הפרש של יותר משנה. לדברי מנהלת החשבונות: ההפרש הוא בין וותק בישוב לבין סך הוותק בתפקיד, כדוגמה בית גמליאל- וותק הרב בישוב הוא כ-30 שנים. ס"ה וותק בתפקיד הוא כ-37 שנים.
- (3) המועצה הדתית מעבירה את הסכום המתקבל בגין הרב לישוב ואינה מנפיקה תלוש.
- בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הדתות 1/2014 סעיף 6.2 זיקת עובד- מעביד, מצוין: "הן רבני ישוב והן רבנים אזוריים יהיו עובדי המועצה הדתית האזורית או המועצה האזורית, לפי העניין, אשר אחראית לפקח ולנהל בקרה על פעילותם של ה"משרתים בקודש".
 - בידיעון משרד הדתות לחודש יוני 2014 כתוב: "...העסקה הינה על ידי המועצה האזורית/המועצה הדתית האזורית בלבד ולא על ידי גופי בת שלה במידה וישנם..."

הביקורת מציינת:

1. בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הדתות 8/1988, הכולל הסכם קיבוצי מיוחד בקשר לרבני ההתיישבות, יחולו על רבני ההתיישבות כל הוראות התקשי"ר.
 2. העברת התקציב בגין שכר העובד (במקרה זה הרב) לישוב ואי הפקת תלוש לרב:
 - נוגדת את הוראות החוק
 - יוצרת אי בהירות לגבי השאלה מי המעסיק של העובד ובהתאם לכך עלולה ליצור עילה לתביעה משפטית בכל הקשור לזהות המעסיק ותנאי השכר.
 - העברת התקציב לישוב מונעת אפשרות לפיקוח ולבקרה על שכרו של העובד.
 - בשיטת תקצוב על בסיס שכר נורמטיבי לעיתים נותר סכום עודף בידי המועצה הדתית כאשר שכר העובד אותו היא מעסיקה בהתאם לתנאי ההסכם הקיבוצי החל, נמוך מן התקציב שהועבר על פי שיטת השכר הנורמטיבי, ולעיתים המועצה נדרשת לשלם לעובד יותר מן הסכום שהועבר לה.
 - לפיכך, קיים חשש שהעברת תקציב העובד לישוב מועבר סכום העודף על עלות שכר העובד וההפך. העברת סכום עודף מהווה הוצאה שאינה כדין או העברת תשלום בחסר עלול להוות טובת הנאה לעובד, שבגינה יש לשלם מס.
 3. עבור תקצוב שכר הרב בגין החודשים ינואר עד מארס 2015 הועבר לישוב 30,363 ₪.
- הביקורת ממליצה:**
- א. המועצה הדתית לא תעביר כספים המתקבלים בגין שכר העובדים לישובים.
 - ב. המועצה הדתית תעסיק את הרב שבישוב קיבוץ יבנה³.
 - ג. העסקת הרב על ידי המועצה הדתית היא בתיאום עם היועץ המשפטי או משרד הדתות. בהסדרת העסקת הרב על ידי המועצה הדתית יש להתייחס למועד התחלת עבודתו והסכומים שהועברו לישוב.

³ המשרד לשירותי דת, חוזר מנכ"ל 1/2014.

ב. הוצאות הקשורות למגורי רבנים

1. הקדמה

1. במועצה הדתית, הרבנים משרתים בתפקידים מזה יותר משני עשורים, למעט הרב בקיבוץ יבנה.
2. מבדיקה בתיקי הרבנים-למעט רב הקיבוץ יבנה, ראה לע"ל סעיף א. (3) - לא נמצאו הסכמי העסקה.
הביקורת מציינת:
 על פי התקשי"ר⁴ חובת מסירת הסכם לעובד חלה מתוקף חוק הודעה לעובד (תנאי עבודה) התשס"ב-2002.
 לפיכך, הביקורת מסייגת התייחסותה לסעיף זה משום שהרבנים משרתים בתפקידים מלפני שנת 2002.
3. בית גמליאל:
 התקבלה הצהרה של רב הישוב לוועד בית גמליאל מושב עובדים של הפועל המזרחי להתיישבות שיתופית בע"מ (להלן- אגודה החקלאית, הגדרה של הביקורת) משנת 2000 - ראה נספח א.
 על-פי ההצהרה הרב מתגורר בדירה שהינה רכוש המושב.
4. ניר גלים:
 בתיק רב הישוב ניר גלים נמצא הסכם בין הרב לבין ניר גלים מושב שיתופי (להלן-האגודה החקלאית, הגדרה של הביקורת).
 ההסכם הוא לתקופה החל מספטמבר 89 ועד אוגוסט 90 -ראה נספח ב. הסכם מאוחר יותר לא נמצא. סעיף 2 בהסכם מתייחס למגורי הרב, להלן ציטטה:
 "המשק יעמיד לרב דירה למשך תקופת כהונתו בנייר גלים."
 5. להלן סעיפים שונים מחוזרי מנכ"ל משרד הדתות והתקשי"ר בקשר להוצאות:
 א. חוזרי מנכ"ל משרד הדתות:
 • " אין לשלם תשלומי הוצאות לעובדים, לרבות הרבנים וליו"ר, שלא במסגרת תלוש המשכורת." (חוזר מנכ"ל 11/82)
 • "לא יקבל עובד מהמדינה טובת הנאה לא מעובד מדינה אחר ולא מאדם מקרב הציבור אלא על פי התנאים שנקבעו לכך בחוק ובתקשי"ר." (חוזר מנכ"ל 87/5)
 ב. על-פי התקשי"ר:
 • תשלום שכר דירה:
 "עובד המתגורר במוסד ממשלתי, חייב לשלם שכר דירה בעד דיוורו, אלא אם נכללה בתנאי עבודתו הוראה שונה. את הסכום אשר העובד חייב לשלם, יקבע האחראי, לאחר דיון עם ועד העבדים, באישור החשב בכללי." (סעיף 26.532)
 • השתתפות בשכר דירה:
 1. "במקרים חיוניים וחריגים, עובד בתפקיד בכיר כגון: מנהל יחידה, זכאי להשתתפות בשכר דירה ובתנאי שהעובד עונה על כל התנאים המפורטים להלן:
 (א). נבחר במכרז פומבי או מונה כדין וכל עוד העובד בתקופת ניסיון כל זאת לתקופה של עד שנתיים
 (ב). מקום עבודתו החדש של העובד איננו מקום מגוריו ולא העתיק את מקום מגוריו דרך קבע למקום עבודתו החדש
 (ג). מקום מגוריו דרך קבע במרחק העולה על 75 ק"מ ממקום עבודתו כאמור לעיל (סעיף 26.451)
 2. "שיעור ההשתתפות בשכר דירה יקבע על ידי החשב בכללי במשרד האוצר ויעודכן מעת לעת." (סעיף 26.452)
 3. "אישור הזכאות לעובד יינתן על-ידי נציבות שירות המדינה בתיאום עם סגן החשב הכללי במשרד האוצר." (סעיף 26.454)

2. שכר דירה

כל אחד מהרבנים מתגורר בישוב שבו הוא מכהן כרב אזורי או כרב ישוב. בתחום שיפוט המועצה קיימים מספר ישובים. סוג ההתיישבות בישובים השונים אינה אחידה וכן סוג המעון שבו מתגורר הרב, להלן פירוט:

שם הישוב	סוג ההתיישבות	סוג המעון/קבלת קהל
בית גמליאל	מושב עובדים	בית. בבית חדר עם כניסה חיצונית משמש כמשרד א.(1)
בן זכאי	מושב עובדים	א.(2)
בני-דרום	מושב שיתופי	א.(3)
כרם ביבנה	ישיבה	א.(4)
ניר גלים	מושב שיתופי	עד 3/15 - בית ומשרד א.(5) מ-4/15 - בית בבעלות הרב א.(5)
קיבוץ יבנה	קיבוץ שיתופי שלא עבר הפרטה	א.(6)

א. הממצאים:

מהתלונות, שאלות ותשובות שהתקבלו מתושבים ומהוועדים המקומיים קיימת אי בהירות לגבי הגורם המממן את שכר דירה בית הרב. להלן פירוט:

א.(1). בית גמליאל

א. התקבל כתב הצהרה (נספח א) מהרב לאגודה החקלאית. בכתב הצהרה מצוין שהדירה היא רכוש המושב ולא יעשה כל שינוי בדירה או בשטח הדירה ללא רשות בכתב מהאגודה החקלאית.

ב. בבית הרב חדר עם כניסה חיצונית המשמש כמשרד.

ג. הוועד המקומי אינו משלם עבור דירת הרב.

ד. הוועד המקומי קיבל מהאגודה החקלאית דרישת תשלום דמי שכירות בגין בית הרב.

הדרישה השנייה, מתאריך 6 לנובמבר 2014.

הדרישות- הראשונה והשנייה - מתייחסות לתקופת מגורי הרב בביתו בתקופה יולי עד

נובמבר 2014 ועלות השכירות המבוקשת לחודש הינה 3,300 ₪.

ה. לדברי מזכיר הוועד המקומי:

בשנת 2004:

- האגודה החקלאית הודיעה לוועד המקומי שהחל ממאוס 2004 היא תפסיק לשלם את ההוצאות על בית הרב.

- האגודה החקלאית פטרה את הרב מתשלום דמי שכירות.

בשנת 2014:

הוועד המקומי קיבל מהאגודה החקלאית דרישה לתשלום דמי שכירות בית הרב.

1. שיפוץ בית הרב יעשה במסגרת שיפוץ מבני ציבור, במידה ויאושר.

הביקורת מציינת:

1. לאור הצהרת הרב שדירת מגוריו הינה רכוש האגודה החקלאית וכל שינוי בה יעשה לאחר

קבלת רשות בכתב מהאגודה החקלאית, בקשת האגודה החקלאית מהוועד המקומי לממן

את מגורי הרב תמוהה.

2. בהתאם להצהרת הרב (נספח א) בית הרב אינו מבנה ציבורי.

3. הוועד המקומי מתחזק מבני ציבור. חדר בית הרב המשמש כמשרד לקבל קהל

מהווה מבני ציבורי. מומלץ:

- לכלול אותו בהסכם מבני ציבור שבין האגודה החקלאית לוועד המקומי.

- החדר שייכלל במבני ציבור יהיה לפי שטח מרובע ביחס לסך שטח הבית.

- הכללת החדר בבית הרב כמשרד יהיה רק אם זהו משרדו היחיד של הרב.

א.(2). בן זכאי

הרב מתגורר בישוב ומקבל קהל בביתו.

א. (3). בני דרום

הרב מתגורר בישוב. לרב אין משרד, מיקום הפגישה נקבע בתיאום עם הרב. האגודה החקלאית מחייבת את האגודה הקהילתית בגין מגורי הרב.

א. (4). כרם ביבנה

הישוב כרם ביבנה הוא ישיבה. האוכלוסייה המתגוררת בישיבה מורכבת מבחורים- בוגרים, אברכים ועובדים.

א. (5). ניר גלים

א. עד מארס 2015 הרב התגורר בישוב בדירה שאינה בבעלותו. החל מאפריל 2015 הרב מתגורר בבית שרכש בישוב.

ב. התקבלו תלונות בנוגע להוצאות הוועד המקומי הקשורות לרב, בין היתר: "הרב סיים שכירות וקנה בית בניר גלים. למיטב ידיעתי ביקש להמשיך לשלם לו שכירות מאחר וזה חלק מתנאי שכר למרות שאינו משכיר יותר."

ג. לוועד המקומי הסכם שנחתם מול האגודה החקלאית, ראה נספח ג (ג-1ג-3). ע"פ ההסכם הוועד המקומי משתתף בעלויות העסקת הרב. התשלום של הוועד המקומי לאגודה החקלאית הינו עבור:

- דמי שימוש בדירה, ארנונה ומס מוניציפאלי (להלן- מס ועד מקומי, הגדרה של הביקורת).

- דמי שימוש והוצאות בגין חדר לימוד שהועמד לרב.

- ההוצאה בגין הדירה והמשרד יישאו הפרשי הצמדה מ-1 בינואר 2010

ד. על פי נתוני הנהלת החשבונות של הוועד המקומי לשנת 2014 סכום ההוצאה בגין דמי שימוש בדירה, ארנונה ומס ועד מקומי הינה 45,600 ₪ ועבור חדר לימוד 19,536 ₪. ס"ה 65,136 ₪ (דירה וחדר לימוד).

הביקורת מציינת:

לגבי הוועד המקומי- לא נעשתה בדיקה של סך סכום ההוצאה והתשלום בגין בית הרב וחדר לימוד לתקופה שבהסכם.

ה. בסעיף 5 בהסכם - (נספח ב) שנחתם בין האגודה החקלאית לבין הרב - מצוין שלא יתקיימו יחסי עובד- מעביד בין הרב לאגודה החקלאית וכי הרב הוא עובד מטעם המועצה הדתית חבל יבנה בלבד.

ע"פ הסכם (נספח ג) הרב מועסק על ידי האגודה החקלאית. דהיינו, מתקיימים יחסי עובד- מעביד בין הרב לאגודה החקלאית. לפיכך, לרב הכנסה מעבודה נוספת.
ה. 1. עבודה נוספת:

א. על רבנים בהתיישבות חלים סעיפי התקשי"ר⁵ בנושא

ב. ע"פ מכתב⁶ מהמועצה הדתית לרב, נדרש שבעבודה הנוספת לא יהיה משום ניגוד עניינים לכהונתו בישוב. להלן ציטטה:

"ניתן לך בזאת היתר לעבודה נוספת וזאת בתנאי שלא יהיה בכך משום ניגוד עניינים לכהונתך כרב המושב. מתן שיעורים במוסד תורני סמוך, מתן השגחת כשרות במקום שאיננו בתחום הישוב בו הנך מכהן וכדומה מותרים."

ג. על-פי ההסכם - שבין הוועד המקומי לבין האגודה החקלאית (נספח ג) - ותלוש שכר ינואר 2015 שהתקבל מהאגודה החקלאית, קיימים יחסי עובד- מעביד בין הרב לבין האגודה החקלאית מאוקטובר 1991.

⁵ תקשי"ר, פסקאות: 42.403, 42.405, 42.424
⁶ מתאריך 24 במארס 2003, היתר לעבודה נוספת.

ה.2. בתיק העובד לא נמצאו :

- דיווח מטעם המועצה הדתית למשרד הדתות בגין עבודת הרב באגודה החקלאית.
- הרשאה מטעם משרד הדתות בגין עבודה נוספת באגודה החקלאית

הביקורת מציינת:

בהתייחס להסכם (נספח ג):

1. העסקת הרב על-ידי האגודה החקלאית הינה בניגוד לאמור בתקשי"ר ובסעיף 5 שבהסכם (נספח ב) שנחתם בין הרב לאגודה החקלאית.
2. תשלום שכר דירה עבור הרב באמצעות הוועד המקומי שהינו זרוע המועצה ומקבל תקציב מהמועצה ומהמועצה הדתית :
 - 2.1. מבחינת הרב-מהווה הטבת שכר ויש לשלם בגינה מס.
 - 2.2. מבחינת יחסי גומלין בין הוועד המקומי לבין הרב :
 - לא מתקיימים יחסי עובד- מעביד
 - אמורים להתקיים יחסים שבין רשות שלטונית לבין תושב.
 - 2.3. מבחינת יחסי גומלין בין הוועד המקומי לבין אגודה החקלאית :
 - בסעיף 2 שבהסכם (נספח ב) - בין הרב לבין האגודה החקלאית מצוין: "המשק יעמיד לרב דירה למשך תקופת כהונתו בניר גלים."
 - לפיכך, מגורי הרב בישוב הינו בין המשכיר- האגודה החקלאית לבין השוכר-הרב.
 - עריכת הסכם בגין חלוקת עלויות העסקת/מגורי הרב מהווה עבור הוועד המקומי הוצאה שאינה כדין. הרחבה ראה מטה סעיף 3 ס"ק א. (4)

א. (6). קיבוץ יבנה

התקציב המתקבל בגין הרב מועבר כולו לישוב.

ב. המלצות:

1. עקב הוותק של הרבנים, סוג ההתיישבות בכל אחד מהישובים ולאור האמור בחוזר מנכ"ל המשרד לשירותי-דת 11/82 שאין לשלם תשלומי הוצאות לעובדים שלא במסגרת תלוש המשכורת, על המועצה הדתית לגבי :
 - א. עובדים שהתקבלו לפני 2002 ; לערוך להם הסכם עבודה לצורך הסדרת העסקתם.
 - ב. בית גמליאל:

שכירות ושיפוץ בית הרב הוא בין הרב לאגודה החקלאית. למעט, משרד הרב שיש לכלול אותו בהסכם מבני ציבור שבין הוועד המקומי לבין האגודה החקלאית וזאת בתנאי שזהו משרדו היחיד של הרב.

ג. ניר גלים:

 1. תשלומי הוועד המקומי בגין מגורי בית הרב אינו תקין ולכן נדרש :
 - לגבות חזרה הכספים ששולמו לאגודה החקלאית
 - לקבל הוראת זיכוי בגין הוצאות/ התחייבויות שטרם שולמו מהאגודה החקלאית.
 2. קיים חשש לניגוד עניינים כתוצאה מהעסקת הרב על ידי האגודה החקלאית של הישוב וכתוצאה מכך עבירה על חוק שירותי המדינה (משמעת) תשכ"ג-1963 כאמור בסעיף 42.405 בתקשי"ר. לפיכך **מומלץ** :
 - במידה ולא התקבלה הרשאה ממשרד הדתות בגין עבודתו הנוספת של הרב באגודה החקלאית, יש להעביר את הנושא לטיפולו של משרד הדתות או לנציבות שירות המדינה.
 - ד. אמצעי פיקוח ובקרה :
 1. לתת הנחיות והבהרות לרב הישוב ולוועד המקומי בכל הקשור:
 - תפקיד הרב בישוב
 - יחסי גומלין בין הרב לבין הוועד המקומי בישוב בנושאים שונים: פעילות, כספים ואחר.
 - 2. לנהל, לרכז ולפקח על התקציב המועבר לוועדים מקומיים.
 - 3. לנהל, לרכז ולפקח על שכר הרבנים וההוצאות הקשורות לרב וזאת כגורם המקשר בין העובד/הרב לבין משרד הדתות.
2. המועצה הדתית היא המעסיקה של הרבנים. לפיכך, בנושאים כספיים, בין הוועד המקומי לבין הרב או בנוגע לרב לא יתקיימו יחסי גומלין כלשהם.

3. הוצאות נלוות למגורים

א. האזרח נדרש לשלם בגין מגוריו תשלומים שונים החל מארנונה לרשות שבתחום שיפוטה הוא מתגורר, בין כתושב-קבע ובין כתושב-שוכר, וכלה בתשלומים שונים עקב צריכה כגון: חשמל, מים וטלפון.

ארנונה- מועצה או ועד מקומי- הם מיסים המוטלים על התושב מכוח חוק⁷ והתושב חייב בתשלומם גם אם דעתו אינה נוחה מהשירותים הניתנים לו על ידי הרשות.

חוזרי מנכ"ל משרד הדתות מתייחסים, בין היתר, לשכר והטבות המגיעים למשרתים בקודש. בקשר לרבני הישובים, מבדיקה נמצא שישנן הוצאות הקשורות למגורי הרב שהוועד המקומי מממן בניגוד לחוק או אינו גובה מס בהתאם להוראות החוק. להלן פירוט:

שם הישוב	סוג	ההוצאה	
		מס ועד מקומי	הוצאות אחרות/שם המשלם
בית גמליאל	אין גביה א.א(1) ס"ק א	אין גביה א.א(1) ס"ק א	מים - הוועד המקומי א.א(1) ס"ק ב טלפון- הוועד המקומי א.א(1) ס"ק ג
בן זכאי	אין גביה א.א(2)	אין גביה א.א(2)	לא רלוונטי
בני דרום	גביה מרוכזת-תקין א.א(3) ס"ק א	גביה מרוכזת ואישית- תקין. א.א(3) ס"ק ב	לא רלוונטי
ניר גלים	הסכם א.א(4) ס"ק ב.1	הסכם א.א(4) ס"ק ב.2	הסכם א.א(4) ס"ק ג
כרם ביבנה	גביה אישית- תקין א.א(5) ס"ק א	לא רלוונטי	לא רלוונטי
קיבוץ יבנה	גביה מרוכזת- תקין א.א(5) ס"ק ב	לא רלוונטי	לא רלוונטי

א.א(1). בית גמליאל:

לדברי עובדי הוועד המקומי:

א. ארנונה ומס ועד מקומי

- בית הרב נקרא בית הרב ואין לו מספר.

- בגין בית הרב אין גביה ארנונה ומס ועד מקומי.

ב. מים

הוועד המקומי משלם עבור צריכת מים בית הרב במסגרת תשלום מים בגין צריכה ציבורית.

כדוגמה ההוצאה בגין מים לחודשים 10-11/2014 בגין בית הרב הסתכמה בכ-624 ש"ח.

ג טלפון- הוועד המקומי משלם את ההוצאה בגין טלפון המותקן בבית הרב.

הביקורת מציינת:

1. אי גביה מס- ארנונה או מס ועד מקומי- נוגד את הוראות החוק.

תגובת מנהלת מחלקת גביה:

הנושא הועבר לטיפול מנכ"ל המועצה אשר ביקש מהמודד למדוד את הבתים שטרם מחויבים בארנונה בבית גמליאל.

2. בהתאם לנתונים מתלוש שכר הרב לחודש פברואר 2015, השכר כולל את ההטבות הבאות: החזקת טלפון והחזקת נייד. לפיכך, תשלום טלפון בגין בית הרב הינו כפל תשלום.

3. הוועד המקומי אינו המעסיק של הרב. בין הוועד המקומי לבין הרב מתקיימים יחסי רשות מקומית- תושב. לפיכך, תשלום הוצאות של תושב על ידי הוועד המקומי אינה תקינה.

4. המועצה הדתית היא המעסיקה של הרב. משרד הדתות מעדכן את המועצה הדתית שהינה המעסיקה, המפקחת והאחראית למתן שירותי דת ותשלום שכר והטבות לרבנים.

לפיכך, תשלום עבור בית הרב מהווה הטבת שכר שבגינה יש לשלם מס.

⁷ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) תשי"ח-1958.

א.(2). בן זכאי:

החל משנת 2015 המועצה גובה מס ועד מקומי עבור ועד מקומי בן זכאי.
לדברי מנהלת מחלקת גביה: בית הרב, משק 96, אינו מופיע במערכת גביה.

הביקורת מציינת:

אי הכללת בית הרב במערכת הגביה משמעותה שאין גביה של ארנונה מועצה ומס ועד מקומי.

תגובת מנהלת מחלקת גביה:

הנושא הועבר לטיפול מנכ"ל המועצה אשר ביקש מהמודד למדוד את הבתים שטרם מחויבים בארנונה בבן זכאי.

א.(3). בני דרום:

א. ארנונה מועצה- הגביה מהישוב היא מרוכזת, בהתאם להוראת החיוב של המועצה.
ב. מס ועד מקומי- הגביה מהתושבים הוותיקים היא מרוכזת ואילו מתושבי ההרחבה היא אישית. מבדיקה מדגמית שנעשתה סך סכום החיוב לחודש לפי מטר מרובע זהה לכתוב בהוראת חיוב של המועצה.

א.(4). ניר גלים:

א. בהתאם להסכם (נספח ג) שבין האגודה החקלאית לבין הוועד המקומי, הוועד המקומי משלם בנוסף לדמי שימוש בגין דירת הרב:

1. ארנונה מועצה

2. מס ועד מקומי

ב. המועצה האצלה מסמכותה לוועד המקומי לגבות מיסים⁸. לפיכך, על תושב בישוב- במקרה זה על הרב- לשלם מיסים למועצה ולוועד המקומי בהתאם.
1. ארנונה מועצה-

• לדברי מנהלת מחלקת גביה: עבור התושבים הוותיקים מתקבל תשלום מהאגודה חקלאית ואילו בגין התושבים החדשים-הרחבה-הגביה הינה אישית.

• מההסכם (נספח ב)- משתמע שהבעלים על דירת הרב הוא האגודה החקלאית. לפיכך, על הרב או על האגודה החקלאית לשלם למועצה ארנונה בגין בית הרב. בישוב ניר גלים האגודה משלמת עבור בתי התושבים הוותיקים כולל בתי השוכרים-בית הרב.
לדברי מנהלת החשבונות של הוועד המקומי: האגודה החקלאית שילמה בגין בית הרב עד מארס 2015 וממועד זה יש לגבות ישירות מהרב.

ב.2. מס ועד מקומי -

על תושב לשלם מס ועד מקומי לוועד המקומי ישירות או באמצעות האגודה החקלאית. פירוט/מסמך תשלום מס ועד מקומי בגין בית הרב, לא התקבל.

הביקורת מציינת:

1. הסכם שבו:

- הוועד המקומי משלם לאגודה החקלאית מס המגיע לו מתוקף חוק אינו חוקי.
 - הוועד המקומי, שהוא "זרוע" המועצה ואשר קיבל סמכות מהמועצה לגבות מס-ארנונה, משלם לאגודה החקלאית מס ארנונה מועצה- לא חוקי.
2. במידה והוועד המקומי לא גבה מס ועד מקומי המגיע לו מתוקף חוק- אינו תקין.

ג. הוצאות אחרות-חדר לימוד

1. בהתאם להסכם (נספח ג) שבין האגודה החקלאית לבין הוועד המקומי, הוועד המקומי משלם בנוסף דמי שימוש והוצאות בגין חדר לימוד הרב. התשלום החודשי הוא 1,500 ₪ בתוספת הפרשי הצמדה.

2. הוועד המקומי מתחזק מבני ציבור ואינו משלם דמי שכירות בגינם לאגודה החקלאית. מבני הציבור הם: בית הכנסת, מקוואות, מועדון לחבר הוותיק, אולם ספורט, אוהל אירועים, סניף בני עקיבא, משרד ועד, חדר דואר, ספריה וארכיון.

הביקורת מציינת:

1. על פי ההסכם, נראה כי, עלות העסקת/החזקת הרב תתחלק בין הוועד המקומי לאגודה החקלאית בשיעור של כ- 50% כל אחד.

2. במידה וחדר לימוד הרב הינו חדר קבלת קהל, יש להתייחס לחדר הלימוד כמבני ציבור. לפיכך, אין לשלם עליו כל תשלום אלא הוצאות החזקתו כמו יתר מבני הציבור.

א. (5). כרם ביבנה וקיבוץ יבנה

בישובים אלו מוטלת ארנונת מועצה בלבד, להלן פירוט:

א. כרם ביבנה- גבייה ישירה מהרב החל מינואר 2015.

ב. קיבוץ יבנה- מתקבל תשלום מרוכז בהתאם להוראת חיוב של המועצה

ב. המלצות:

1. ארנונה

המועצה תבצע גבייה ישירה מהרבנים השונים בדגש על בית גמליאל ובן זכאי, כולל גבייה רטרואקטיבית

2. מס ועד מקומי

המועצה תגבה ישירות מהרבנים את מס ועד מקומי ותעביר את הסכום שגבתה לוועד המקומי, כולל גבייה רטרואקטיבית.

3. הוצאות אחרות

3.1. בית גמליאל

תבוצע גבייה מהרב של הכספים ששולמו בגין בית הרב או הוועד המקומי יגיש למועצה הדתית

דוח תשלומים בגין בית הרב. המועצה הדתית תדווח על הטבת שכר זו למשרד הדתות.

3.2. ניר גלים

א. יש לגבות מהאגודה החקלאית את הסכומים ששולמו בגין הרב(נספח ג).

ב. במידה והוועד המקומי לא גבה את מס ועד מקומי המגיע לו אזי יש לגבות מס זה מהרב, כולל רטרואקטיבית או לדווח על הטבת שכר זו למשרד הדתות.

ג. הסכומים שיגבו או שידווחו יכללו ריבית והפרשי הצמדה בהתאם להוראות החוק הרלוונטיות.

ריכוז עיקרי הממצאים וההמלצות

א. העסקה

1. משרד הדתות מתקצב את השכר המשולם לרב בישוב קיבוץ יבנה. המועצה הדתית אינה מנפיקה תלוש לרב אלא מעבירה את הסכום שהתקבל ממשרד הדתות לישוב. (סעיף א' ס"ק 3)

המלצות:

- המועצה הדתית לא תעביר הכספים המתקבלים בגין שכר העובד-כגון רב- לישוב.
 - המועצה הדתית תעסיק את הרב
 - עקב הזמן שחלף ממועד כניסת הרב לתפקיד, העסקת הרב על-ידי המועצה הדתית יהא לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי ובתיאום עם משרד הדתות.
 בעת הסדרת העסקת הרב על ידי המועצה הדתית יש להתייחס למועד התחלת עבודתו והסכום שהועבר לישוב.

2. עובדים שהתקבלו לפני שנת 2002. (סעיף ב' תת סעיף 1 ס"ק 2)

המלצה:

להסדר העסקתם בהסכם.

3. עבודה נוספת- קיים חשש לניגוד עניינים כתוצאה מהעסקת רב הישוב ניר גלים על ידי האגודה החקלאית וכתוצאה מכך עבירה על חוק שירותי המדינה (משמעת) תשכ"ג 1963. (סעיף ב' תת סעיף 2 ס"ק ה' 1-2)

המלצה:

במידה ולא התקבלה הרשאה ממשרד הדתות בגין עבודתו הנוספת של הרב באגודה החקלאית שבישוב, יש להעביר את הנושא לטיפולו של משרד הדתות או נציבות שירות המדינה.

ב. הוצאות הקשורות למגורי הרבנים

1. עקב הוותק של הרבנים, סוג ההתיישבות בכל אחד מהישובים ולאור האמור שאין לשלם תשלומי הוצאות לעובדים שלא במסגרת תלוש השכר, להלן פירוט:
 1. הוצאות שכר דירה

א. בית גמליאל-רב אזורי

על-פי כתב הצהרה משתמע השכירות ושיפוץ בית הרב הוא בין הרב לבין האגודה החקלאית.

כמו-כן, בבית הרב חדר המשמש כמשרד. (סעיף ב' תת סעיף 2 ס"ק א' (1))

המלצה:

לכלול את משרד הרב בהסכם מבני ציבור שבין האגודה החקלאית לוועד המקומי וזאת בתנאי שזהו המשרד היחיד של הרב.

ב. ניר גלים- רב הישוב

- קיים הסכם בין הוועד המקומי לבין האגודה החקלאית בנוגע למימון מגורי בית הרב ונלוות. תשלומי הוועד המקומי בגין מגורי בית הרב אינו חוקי. (סעיף ב' תת סעיף 2 ס"ק א' (5) ג, א' (5) ד.)

- בנוסף, בהתאם להסכם, הוועד המקומי משלם לאגודה החקלאית עבור חדר לימוד עבור הרב. (סעיף ב' תת סעיף 3 ס"ק א' (4) ג.)

המלצות:

- לגבות בחזרה את הכספים ששולמו לאגודה החקלאית ובמידה וקיימת התחייבות שטרם שולמה לקבל הוראת זיכוי.

הסכומים שגיבו יכללו ריבית והפרשי הצמדה בהתאם להוראות החוק הרלוונטיות.
 - לכלול את חדר הלימוד בהסכם מבני ציבור הקיים בין הוועד המקומי לבין האגודה החקלאית.

2. הוצאות נלוות למגורים

א. בישובים: בית גמליאל וכן זכאי לא גובים ארנונה ומס ועד מקומי בגין בית הרב, ואילו בישוב ניר גלים לא גובים מס ועד מקומי בגין בית הרב.

(סעיף ב' תת סעיף 3 ס"ק א' (1) א, א' (2), א' (4) א, א' (4) ב, א' (4) ב.)

המלצה:

המועצה- לא הוועד המקומי- תבצע גביה ישירה מהרבנים כולל רטרואקטיבית. לגבי גביה רטרואקטיבית יתווספו ריבית והפרשי הצמדה בהתאם להוראות החוק הרלוונטיות.

ב. הוועד המקומי בישוב בית גמליאל משלם עבור מים וטלפון בגין בית הרב.
(סעיף ב תת סעיף 3 ס"ק: א.(1).ב, א.(1).ג.)

המלצה:

הוועד המקומי יבצע גביה בחזרה של הסכומים ששילם או יגיש דוח תשלומים בגין בית הרב למועצה הדתית. המועצה הדתית תדווח למשרד הדתות על הטבת שכר זו. הסכומים שיגבו או שידווחו יכללו ריבית והפרשי הצמדה בהתאם להוראות החוק הרלוונטיות.

ג. יחסי גומלין בין המועצה הדתית לבין הוועד המקומי

ג.1. ביחס לרבנים

המועצה הדתית היא המעסיקה את הרבנים. (סעיפים: א, ב תת סעיף 19)

המלצה:

בנושאים כספיים לא יתקיימו יחסי גומלין בין הוועד המקומי לבין הרב או בנוגע לרב

ג.2. ביחס לשירותי דת בישוב. (סעיף ב)

המלצות:

המועצה הדתית תעדכן נהלי פיקוח ובקרה וכן:

1. תתן הנחיות והבהרות לרב הישוב ולוועד המקומי בכל הקשור ל-:

תפקיד הרב בישוב (רב אזורי, רב ישוב)

יחסי גומלין בין הרב לבין הוועד המקומי בנושאים שונים כגון: פעילות וכספים.

2. תנהל, תרכז ותפקח על התקציב המועבר לכל אחד מהוועדים המקומיים

3. תנהל, תרכז ותפקח על שכר הרבנים וההוצאות הקשורות לרב וזאת כגורם מקשר בין

העובד/הרב לבין משרד הדתות.

למס' א

בית גמליאל

מושב עובדים של הפועל המזרחי
להתיישבות שיתופית בע"מ
ד.נ. עמק שורק מיקוד 76880
טלפון. 08-9437133 פקס. 08-9422464



ב"ה, אג"ב תש"ס
הצהרת הרב

בית גמליאל
21.06.2000
הרב בכבוד - לשיפוט

לכ"ו

ועד מושב בית גמליאל

הנדון: הצהרה

הנני מצהיר בזאת כלפי ועד המושב כדלקמן:

1. הדירה בה אני ומשפחתי גרים הינו רכוש המושב
 2. רק מתוקף תפקידי כרב המושב ניתנה לי הדירה למגורים בלבד
 3. הזכות למגורים הינה אישית ואינה ניתנת להעברה או לירושה
 4. הדירה לרשותי כל עוד אני בתפקידי
 5. עם סיום תפקידי עלי לעזוב את הדירה בתאום עם ועד המושב
 6. הרשות להתגורר אינה מקנה לי או לילדי כל זכות בנכסי האגודה
 7. אין לי רשות לעשות כל שינויים שהם בדירה או בשטח ללא רשות בכתב מאת ועד המושב.
 8. במקרה של פינוי לא תהיה לי זכות לפיצוי כלשהו לרבות השקעות במקרה שבצעתי כאלה במבנה.
- אמ"ל הרב אהרן שמואלסון
במ"ה האפ"מ

בכבוד רב

בכבוד רב:

ב"ה הא"מ

נספח ג

ראש חודש אלול תשמ"ט.

בסייד

הסכם להעסקת רב בניר-גלים.

1. לשמש כרב בניר - גלים למשך שנת נסיון החל מ - 1.9.1989 ועד ל - 31.8.90. הרב מצהיר כי המועצה הדתית חבל יבנה שהינה מעבידתו מסכימה למתן שירותיו בניר גלים.

2. המשק יעמיד לרב דירה למשך תקופת כהונתו בניר גלים.

3. בנוסף לתפקידיו כרב ישוב, יעביר הרב שעורים לנוער ולמבוגרים כפי שסוכם עם ועדת דת וועדת חינוך.

4. בתמורה יקבל הרב את המפורט להלן:

א. משכורת מאת המועצה הדתית חבל יבנה בהתאם לדרוג משרד הדתות הנהוג לגבי רבני לשובים וזאת כמוסכם בינו לבין המועצה הדתית - משרד הדתות.

ב. הזכות לקניית מצרכים בצרכנית ניר גלים בתשלום בתנאים כפי שמקבלים חברי משק ניר - גלים, רכישת מצרכים עד לגובה \$150 לחודש תעשה ללא תמורה.

ג. אחזקת ילדים בגני הילדים ובבית הספר, וכן השתתפות בפעולות חינוך, נתרבות כפי שניתן לילדי ניר גלים.

ד. טפול רפואי ע"י האחות והרופא במרפאת ניר גלים. וכן טיפול שליליים טכני.

שנהוג לגבי חברי המשק.

ה. עזרה לסדור ראשון במשק בסך 200 ש"ח - זכות קניה בצרכני למשך 6 חודשים.

5. מוסכם בין הרב ומשק ניר גלים כי אין ביניהם ולא יהיו ביניהם יחס עובד ומעביד. וכי הוא עובד מטעם המועצה הדתית חבל יבנה בלבד.

6. במידה והרב ידרש במסגרת תפקידו לנסיעות מיוחדות ע"י מוסדות המשק, יקבל סידור להסעתו באמצעות סדרן רכב.

7. במידה ולאחד הצדדים יחליט מכל סיבה שהיא להפסיק את ההתקשרות, תכשורת בידו לעשות כן בהתראה של 30 יום מראש וזאת ללא מתן נימוק כלשהו.

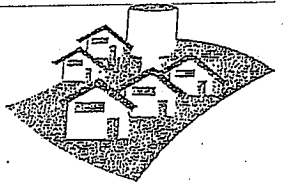
ולראיה באנו על החתום:

הרב -

מסמך (מסמך 257)

בניר גלים - מושב שיתופי

הסכם (בניר גלים. 3)



כ"ח באדר תש"ע
14/03/10

לכבוד
ועד מקומי ניר גלים

הנדון: חלוקת עלויות רב

הנני מעלה על הכתב את החבנות בין האגודה החקלאית לוועד המקומי ביחס לחלוקת העלויות בגין העסקת הרב:

1. השכר המשולם מהאגודה החקלאית יקטן ב-1,000 ₪ ויעמוד החל מ-1/1/2010 ברוטו לחודש. לכך נצטרך להסכמה בכתב מצד הרב.

- 2. הוועד המקומי ישלם למושב בגין העלויות הנלוות כדלקמן:
 - 2.1 דמי שימוש בגין הדירה שהועמדה לרשות הרב וכן ארנונה ומס מוניציפאלי בסכום כולל של 3,500 ₪
 - 2.2 דמי שימוש והוצאות בגין חדר לימוד שהועמד לרשות הרב בסכום כולל של 1,500 ₪ לחודש.
 - 2.3 שימוש ברכב המושב בהתאם לחיוב השימוש בפועל.

- 3. לחקלת תזרים המזומנים של הוועד המקומי, ישלם הוועד למושב את החיובים המפורטים בסעיפים 2.1 ו-2.2 לעיל בהתאם למדרגות הבאות:

3.1	בשנת 2010	33.3% מסכומי החיוב.
3.2	בשנת 2011	66.6% מסכומי החיוב.
3.3	משנת 2012	100% מסכומי החיוב.

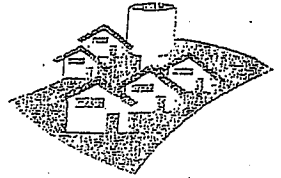
- 4. החיובים בסעיפים 2.1 – 2.2 ישאו הפרשי הצמדה למדד מיום 1/1/2010.
- 5. תחולת ההסדר מיום 1/1/2010 למשך 5 שנים.
- 6. מכתב זה מעדכן את המכתב הקודם ובא במקומו.

בברכה,
[Signature]
יו"ר ועד ממונה
ועד מקומי ניר גלים

העתקים:
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

תחנת "ניר" אשדוד גלים (1986) בע"מ
 תעשיות ניר גלים-לגני ילדים
 משרד הובלות "חוף אשדוד"
 ניר גלים-מוצרי מכוורת
 מסעדת ניר גלים

ניר גלים



מושב שיתופי של הפועל המזרחי להתיישבות חקלאית בע"מ

2012	2011	2010	2009	תחשיב עלויות רב
3,850	3,850	3,850	4,850	שכר ברוטו לחודש
18.2%	18.2%	18.2%	18.2%	עלויות בלונת
4,549	4,549	4,549	5,731	סה"כ ברוטו + מלונת
3,500	3,500	3,500	3,500	שווי שכ"ד, ארנונה, מס'מחצ
1,500	1,500	1,500	1,500	שווי משרד והוצאות משרד
5,000	5,000	5,000	5,000	סה"כ זקיפות (ללא שימוש ברכב)
-	1,667	3,333	5,000	תשלום זקיפות ע"י המושב
5,000	3,333	1,667	-	תשלום זקיפות ע"י הוועד המקומי
4,549	6,216	7,882	10,731	סה"כ עלות למושב
5,000	3,333	1,667	-	סה"כ עלות לוועד המקומי
9,549	9,549	9,549	10,731	סה"כ עלות כוללת