



י"ד כסלו תשע"ט  
22 נובמבר 2018

## פרוטוקול מליאה 485

### י"ג כסלו תשע"ט (21.11.2018)

**משתתפים:** ליבר משה, שהם איתי, סעדה יקי, גלם אלי, תשבי אלישע, עמית חפץ, אריאל בריח, פרץ משה, גיא מגידש, גבי סלמון, מקונן יששכר ונאוה לוי

**נוכחים:** דורון לוז - גזבר, עו"ד ליאת מרקוביץ - יועמ"ש  
לאה מימון - מבקרת, דוד להמן - חבר מליאה פורש  
אלון מררי - רו"ח, עמי ארז - חבר מליאה פורש

### סדר היום

1. פתיחה - ראש המועצה ופרידה מחברי המליאה שסיימו- עמי ארז, דוד להמן ומישאל חיות.
2. סקירת היועץ המשפטי לגבי תפקיד, חובות וזכויות חברי המועצה.
3. מינוי סגני ראש המועצה **אלי גלאם** - מ"מ ראש המועצה ויששכר מקונן סגן.
4. קביעת יום וזמן מוסכם לישיבות המליאה.
5. בחירת ועדות המועצה (הצעת ראש המועצה תשלח בתחילת שבוע הבא).
6. דו"ח כספי חצי שנתי 2018 - אלון מררי.
7. דוח מבוקר שנתי 2017 מטעם משרד הפנים.
8. תב"רים:

- סגירת תב"ר 718- רכב למחלקת שפ"ע וגנים.
- הקטנת תב"ר 662- עבודות פיתוח בבו זכאי 100,000 ₪ לק.ע.פ.
- הקטנת תב"ר 640- עבודות פיתוח בבני דרום 100,000 ₪ לק.ע.פ.
- הגדלת תב"ר 631 מתקני חוף בישובים 60,000 ₪ - מפעל הפיס.
- תב"ר 722 פארק בן זכאי - להחזיר 27,637 ₪ לק.ע.פ ולסגור את התב"ר (בטעות נפתח תב"ר כפול).
- התקבלו או נגרעו כספים מרשות מקרקעי ישראל 06-09/2018 כחלף היטל השבחה, על הנהוג במועצה (בינתיים) 88% מועבר לזכות (או חובה) עבודות פיתוח בישובים בגינם התקבל ונגרע הכסף.

הישוב	חלף 06/18	חלף 07/18	חלף 08/18	חלף 09/18	סה"כ לישוב	12% שורקות	88% מועצה	ירשם בת.ב.ר.
ניר גלים		925	925	925	2,775	₪ 333	₪ 2,442	643
בני דרום	476-	109			367-	₪ 44	₪ 323	640
קבוצת יבנה		218			218	₪ 26	₪ 192	644
בית גמליאל		436	8,957		9,393	₪ 1,127	₪ 8,266	646
בן זכאי	18,368	1,610			19,978	₪ 2,397	₪ 17,581	662
מ. אזורית	654	1,978	4,306	4,306	11,244	₪ 1,349	₪ 9,895	ק.ע.פ.
סך הכל	18,546	5,276	14,188	5,231	43,241	₪ 5,189		



**סעיף 1: פתיחה - ראש המועצה ופרידה מחברי המליאה שסיימו: עמי ארז, דוד להמן ומישאל חיות.**

**משה. ל:** מברך את החברים הפורשים, עמי ארז ודוד להמן. משבח אותם על פועלם ואת הקשרים שהיו איתם ומודה להם על התקופה בה תרמו מתוך נאמנות לאזור, אכפתיות וחברות ללא תמורה.  
**עמי:** מודה למליאה שהייתה כמשפחה. מסכם עשור של עשייה ציבורית ומאחל הצלחה לכולם.  
**דוד:** מודה לפורום על שיתוף הפעולה למרות שהיו חילוקי דעות. מאחל לכולם הצלחה בהמשך לבחירות.  
**משה. ל:** סבב היכרות. מאחל לכולם הצלחה לחמש השנים הבאות.

**סעיף 2: סקירת היועץ המשפטי לגבי תפקיד, חובות וזכויות חברי המועצה.**

**משה. ל:** מציג את עו"ד ליאת שתיתן סקירה לכל החברים, לשמוע מה תפקידי המליאה, חובות וזכויות של חברי המליאה, יחסי גומלין בין המועצה לוועדים.  
**ליאת:** הדיון יהיה קצר, את הרוב אתם מכירים ולצורך הריענון אעלה מס' נקודות. עופר ישמח לתת הרצאה ארוכה יותר בהמשך בכדי שתשאלו שאלות.  
מליאת המועצה היא מקבילה לעירייה. אתם מהווים את בית הנבחרים של המועצה, אתם פועלים על פי צו המועצות האזוריות. אתם כמו דירקטוריון של גוף פרטי המקבל החלטות לקבוע מדיניות. התכלית של המליאה לא להתערב בניהול השוטף אלא להיות שותפים בקביעת המדיניות. ניהול יעיל ונכון ועבודה פוריה ונכונה. יישום הכלל בא לידי ביטול, הסמכויות שקבועות בצו.  
הסמכויות שלכם נוגעות למס' רב של נושאים: תקציב, מקרקעין, כספים, אישורי חוקי עזר, תאגידים עירוניים ועוד.  
חובה מאוד גדולה שקיימת לכל אחד מכם, חובת הנאמנות. הכוונה, החובה הבסיסית להגיע לשיבות המועצה, אלא אם כן ישנה סיבה מיוחדת, וגם לתת את מה שאתם יכולים לתרום לשיבה ע"י כך שתכינו ותלמדו את החומר מראש ולתת מעצמכם.  
ניגוד אינטרסים, אחת החובות שלכם היא לדעת לנטרל ולהעלות בזמן ולפעול בהתאם. ועדה ממשרד הפנים מקיימת החלטות. אתם צריכים לדעת לנטרל כל חשש.  
**נאוה:** ניגוד עניינים, אם יש לך ילד בחינוך והבעיה היא בחינוך, זה נקרא?  
**ליאת:** לא. נותנת דוגמא של לקבל החלטה לגבי קרוב משפחה. אתה צריך לדעת להדיר את עצמך מההחלטה מאחר וזה ניגוד עניינים. צריך לדעת להחליט לא להיות חלק מקבלת ההחלטה במידה וזה קשור אליך. הצעתי למשה לקיים ישיבה שהיא לא במסגרת המליאה.  
דבר נוסף, חובת הנאמנות, בשונה ממליאה של עירייה, המועצה מורכבת מנציגי ישובים. אין לקדם אינטרסים של הישוב. אתם צריכים לזכור שאותו קידום אינטרס לישוב שלי, לא יפגע באינטרס של המועצה ולא בשיטה שלה, בתקציבי המועצה. יש לראות את האינטרס הכללי של המועצה. זה מוביל אותי לדבר על הנושא של הקשר והמבנה של הוועדים המקומיים.  
מבנה המועצה, תחום שיפוט אחד שבנוי מיחידות (ישובים), הנהגה - שיתופית, וועד מקומי, מערכת יחסים בין שלוש צלעות. מערכת היחסים בין המועצה לוועד המקומי, הסמכויות בידיים של המועצה והיא מאצילה סמכויות לוועד המקומי.  
ניהול תקין, מה שחל על המועצה יחול גם על הוועד המקומי.  
אגודה שיתופית היא גוף אחר, נפרד, פרטי. היחסים שלהם מול המועצה זה כמו מול גוף פרטי.  
**גיא:** פעילות התנדבותית במליאה, האם אנו מוגנים מתביעות? האם אנו צריכים לעגן אותנו לביטוח? האם יש השתלמות בנוגע לזכויות ולחובות שלנו? האם אנו יכולים להיות אקטיביים ולא רק פאסיביים? האם אפשר לעבור קורס דירקטורים?  
**ליאת:** עופר ביקש לבוא ולהעביר למליאה השתלמות מה מותר ומה אסור. קורס דירקטורים, לא יודעת. בנוגע לביטוחים, יש ביטוח נושאי משרה, יש החרגות. בנוגע לאקטיביות, אתם חברי המליאה לוקחים חלק לא מבוטל בוועדות, בזה זה מתחיל. אתם מקבלי החלטות משמעותיות.  
**גיא:** במכרזים, גם פאסיביים. הם לא יכולים להתערב, מקבלים אותו מוכן. לא ברמה הטכנית, בניהולית. בניהול התקין. אני מדבר לפני שמקימים את המכרז, תנאי סף ועוד.  
**ליאת:** אין מניעה, זה אפילו מבורך שחבר ועדה רוצה להיות פעיל. מי שמכין את המכרז הם אנשי מקצוע.  
**גיא:** חברי הוועדה צריכים לבדוק את תנאי הסף, האם הם אקטיביים. אני משווה לגופים פרטיים.  
**ליאת:** אין מניעה שחברי הוועדה יראו את המכרז לפני שיפורסם.  
**יקי:** (פניה לגיא) השאלה היא אם חברי הוועדה הם מקצועיים ומבינים.



בס"ד

**ליאת:**

בעבר היה קורס מכרזים ואפשר לעשות אותו שוב.

**נאוה:**

קורס דירקטורים הוא חשוב ושווה.

**משה.ל:**

עופר מומחה למועצות האזוריות.

**אריאל:**

מה האפשרות שלנו להעלות נושאים למליאה?

**ליאת:**

כל אחד מחברי המליאה יכול להעביר נושאים לישיבה אל משה, שאילתות, ולא תוך כדי הישיבה, כשבוע לפני.

**משה.ל:**

נמשיך את הנושא הזה עם עופר.

**אריאל:**

מה הסיכוי לקבל מידע בנוגע לוועדה בה אני חבר?

**ליאת:**

כל חומר שתבקש, חוץ ממה שחסוי ושפוגע בפרטיות.

**משה.ל:**

כל תושב יכול בלי הבדל. נמשיך לדון בנושא זה עם עופר בחודשים הקרובים.

**דורון:** כדי לשחרר את רוי"ח אלון מררי אני מבקש להתחיל עם הדוחות הכספיים.

**סעיף 6: דו"ח כספי חצי שנתי 2018 - אלון מררי. (מצורפת המצגת)**

**אלון:**

סוקר את המצגת.

**גיא:**

האם תוכל לציין מה העיקר בדו"ח ועל מה להסתכל?

**אלון:**

לדאוג כי הגוף בו אתה חבר מנוהל כספית נכון.

**עמית:**

כמה הלוואות יש למועצה?

**דורון:**

אפס הלוואות.

**עמית:**

איך אפשר לשמור שרשויות לא יקחו הלוואות?

**אלון:**

משרד הפנים מאשר לרשות לקחת הלוואות. משמעות מספרית ולא רק חוקית. יש סעיף תקציבי לכל הוצאה.

**גיא:**

כמה אחוזים זה משכורות?

**אלון:**

כ-30%.

**משה.ל:**

חלק מזה זה התיכון, די הרבה.

**גיא:**

מה הקשר לתיכון?

**משה.ל:**

התיכון עובר דרך המועצה.

**גיא:**

חינוך זה היסעים?

**אלון:**

גם, זה גם בתי"ס וגם גנים.

**אריאל:**

הכנסות המתנ"ס כלול ב-דו"ח הכספי?

**אלון:**

לא, במאזן נכלל רק סיבסוד המתנ"ס ע"י המועצה ולא כל מאזן המתנ"ס.

**יקי:**

ככה זה מקובל שהמועצה נותנת ולא המדינה?

**אלון:**

המדינה מממנת לפי מפתחות מסויימים.

**יששכר:**

מה השתתפות המועצה והמשרד, הרי יש אחוז קבוע של כל הרשויות?

**אלון:**

אין אחוז קבוע. הכנסות הארנונה ממסחר שצריכות לממן את פעילות המועצה, פעם זה היה מענק לפי הסוציו-אקונומי.

משרד הפנים הוא קובע שהארנונה מהמסחר אמורה להיות נורמטיבית. חבל יבנה שייכת לאשכול

רשויות. זו נוסחה של משרד הפנים והיא לא זכאית למענק איזון.

סוקר את התב"רים שבמצגת שלו.

הרבה פרויקטים בחבל ממומנים באמצעות הקרן לעבודות פיתוח.

**אריאל:**

זה כסף צבוע?

**אלון:**

היטלי השבחה זה כסף מהמנהל לרשות ולפי החוק זה מועבר רק לטובת הפיתוח.

**אריאל:**

מהיכן הכסף של היטל השבחה?

**אלון:**

גם משורקות וגם מבנייה ביישובים.

סוקר את ההכנסות מגביית הארנונה.

**גיא:**

מישהו משלים במקום אלה שלא משלמים?

**אלון:**

יש לכוון את ההוצאות ע"פ ההכנסות.

**משה.ל:**

סה"כ המשכורות זה גם החינוך, משכורות של ביה"ס.

**נאוה:**

בארנונה, כמה זה ממגורים מול שאר השימושים?

**דורון:**

כ-30% מגורים





**סעיף 7: דוח מבוקר שנתי 2017 מטעם משרד הפנים.**

- אלון:** סוקר את הדו"ח.
- דורון:** מבקש מחברי המליאה לאשר דו"חות אלה.
- אלון:** זה כבר מאושר וחתום, זה רק לידיעה.
- דורון:** מודה לאלון ובכל זאת מבקש לאשר. נבקש גם מאלון קורס קצר בנושא.
- החלטה:** המליאה מאשרת את הדו"ח המבוקר שנתי 2017 מטעם משרד הפנים.

**סעיף 3: מינוי סגני ראש המועצה אלי גלאם - מ"מ ראש המועצה ויששכר מקונן סגן.**

- משה. ל:** מציע בהתאם למסורת לבחור שני סגנים. מציע את אלי גלם כסגן ומ"מ כבר קדנציה שניה, וסגן שני מציע את יששכר מקונן שצבר וותק במליאת המועצה, קדנציה שניה, ופעיל חברתי וארצי.
- משה. פ:** מה המשמעות של זה?
- משה. ל:** מחליף את ראש המועצה בשעת הצורך.
- מבקש מחברי המליאה לאשר.
- החלטה:** המליאה מאשרת את מינוי סגני ראש המועצה אלי גלאם - מ"מ ראש המועצה ויששכר מקונן סגן.

**סעיף 4: קביעת יום וזמן מוסכם לשיבות המליאה.**

- דורון:** מבקש מהחברים לבחור יום ושעה קבועים לקיום ישיבות מליאה.
- החלטה:** המליאה מאשרת את ימי שלישי בשעה 17:30 לקיום ישיבות המליאה.

**סעיף 5: בחירת ועדות המועצה (מצורפת הצעת ראש המועצה)**

- דורון:** סוקר את הצעת השיבוץ בוועדות המועצה מהדף שנשלח לחברים.
- אלי:** ועדת מכרזים בה אני חבר, שלא תתקיים בשעה 14:00, אני עובד, לא יכול לצאת מהעבודה.
- משה. ל:** השאיפה היא לשעה 17:00. לא תמיד זה אפשרי, אנחנו תלויים בגורמים נוספים.
- אלי:** האם זה בתשלום לחברי וועדת הערר?
- דורון:** אפשר לשלם, רק שבקדנציה האחרונה הוועדה לא התכנסה.
- נאוה:** האם בוועדה משתתפים חברי וועד מקומי?
- דורון:** אין הגבלה על חברי ועד מקומי.
- משה. ל:** ברגע שדנים בנושא ניר גלים, החבר מניר גלים לא ישתתף.
- ליאת:** על ההחלטה הזו מגישים ערעור לבית המשפט.
- לאה:** לגזבר ולמבקר המועצה אין זכות הצבעה.
- נאוה:** לוועדת הנחות בארנונה יש קריטריונים?
- ליאת:** יש הנחות סטטוטוריות: גמלאים, חיילים ועוד, ויש שיקול דעת - הנחות נזקקים.
- דורון:** אנו רוצים להגדיל את מספר חברי הוועדה לאיכות הסביבה. בתאגיד 'שירותי שדה' עמית חפץ יחליף את אלישע תשבי. אם אין התנגדות, נאשר.
- נאוה:** צריך לצרף ולהרחיב את הוועדה. אולי משהו בשכר.
- משה. ל:** אני מטפל בזה. התשלום לא קשור לוועדה.
- החלטה:** המליאה מאשרת את שיבוץ החברים בוועדות המועצה.





**סעיף 8: תב"רים.**

**דורון:** תב"רים זה כסף לפרוייקטים מחוץ לכספים הרגילים. סוקר את רשימת התב"רים.

לכל ישוב יש תב"ר ספציפי לעבודות פיתוח.

**אריאל:** אתה לא יודע מה נעשה עם התב"ר?

**דורון:** כן יודע, זו בקשה של הישוב. ממשיך את הסקירה:

- סגירת תב"ר 718 - רכב למחלקת שפ"ע וגנים. - מאושר
- הקטנת תב"ר 662 - עבודות פיתוח בבן זכאי 100,000 ₪ לק.ע.פ. - מאושר
- תב"ר 640 - בטעות נרשם בהזמנה גבעת וושינגטון והיה אמור להיות רשום בני דרום, הקטנת תב"ר 640 - עבודות פיתוח בבני דרום 100,000 ₪ לק.ע.פ. - מאושר
- תב"ר 631 - הגדלת תב"ר 631 מתקני חוף בישובים 60,000 ₪ - מפעל הפיס התחייבות מפעל הפיס למגרשי משחקים. קיבלנו לאחרונה 60 אלף ₪. - מאושר

**נאוה:** התב"רים זה עד סוף 2018?

**דורון:** לא. אפשר להמשיך תב"רים משנה לשנה.

- תב"ר 722 פארק בן זכאי - להחזיר 27,637 ₪ לק.ע.פ ולסגור את התב"ר (בטעות נפתח תב"ר כפול). בטעות פתחתי 2 תב"רים לבן זכאי מחזיר את הכסף מתב"ר 722 וסוגר את התב"ר.
- התקבלו או נגרעו כספים מרשות מקרקעי ישראל 06-09/2018 כחלף היטל השבחה, על הנהוג במועצה (בינתיים) 88% מועבר לזכות (או חובה) עבודות פיתוח בישובים בגינם התקבל ונגרע הכסף.

ירשם בת.ב.ר.	88% מועצה	12% שורקות	סה"כ לישוב	חלף 09/18	חלף 08/18	חלף 07/18	חלף 06/18	הישוב
643	2,442 ₪	333 ₪	2,775	925	925	925		ניר גלים
640	323 -₪	44 -₪	367-			109	476-	בני דרום
644	192 ₪	26 ₪	218			218		קבוצת יבנה
646	8,266 ₪	1,127 ₪	9,393		8,957	436		בית גמליאל
662	17,581 ₪	2,397 ₪	19,978			1,610	18,368	בן זכאי
ק.ע.פ.	9,895 ₪	1,349 ₪	11,244	4,306	4,306	1,978	654	מ. אזורית
		5,189	43,241	5,231	14,188	5,276	18,546	סך הכל

**החלטה:** מאשרים את התב"רים מהיטל השבחה

**נאוה:** חלוקת תב"רים לישובים, מי מחליט?

**דורון:** בתחילת כל שנה המועצה מעבירה תקציב לכל תב"ר מקרן לעבודות פיתוח על פי המתאפשר.

משה סוגר את הישיבה ומודה לנוכחים.

אני מאשר,  
משה ליבר  
ראש המועצה

רשמה: הדסה אברהם

